

# 當前中國對非洲的能源戰略與外交

---

嚴震生

(國立政治大學國際關係研究中心研究員)

## 摘要

中國自改革開放以來，經濟成長快速，工業生產及民間消費之能源需求量大幅提升，能源供應來源的穩定及持續，對維持其經濟發展具關鍵性作用。自 1993 年成為石油淨進口國後，中國進入一個新的能源安全時代，非洲地區豐富的石油蘊藏，遂成為中國重要的能源來源。90 年代中期開始，北京政府透過中石油、中石化和中海油三大企業在非洲地區的投資，包括探勘、鑽井、開採、原油供應、提煉、運輸和油田權益等，取得非洲石油能源的穩定供應。此項戰略的基礎乃是中國對非洲外交的完整論述、實踐平台(中非合作論壇)、及領導人的密集出訪。

## 關鍵詞：

能源安全、能源外交、非洲政策白皮書、中非合作論壇

## 壹、前言

中國與非洲經貿關係在過去七年中成長超過 25 倍，雙邊貿易額由 1999 年的 20 億成長到 2006 年超過了 500 億美元，預計在 2010 年時超過 1000 億美元，成長速度相當驚人，而推動此雙邊貿易成長的最大助力就是中國由非洲進口的各項能源之快速增加，及非洲逐漸成為中國製造

業的新興市場。除了南非之外，中國在非洲的前十名貿易夥伴中，全都是石油生產國<sup>1</sup>，因此它和非洲貿易關係的重點在於石油，是不爭的事實。

中共自改革開放以來，經濟成長快速，工業生產及民間消費之能源需求大量提升，能源供應來源的穩定及持續，對維持其經濟發展具關鍵性作用。石油是最具代表性的基礎能源，中國大陸雖然過去也有相當數量的石油生產，並曾出口賺取外匯，但在 90 年代開始因本身油源的逐漸枯竭及經濟發展後需求的激增，自 1993 年起成為石油產品的淨進口國。<sup>2</sup>對於一個長期強調「獨立自主」的國家而言，必須仰賴石油進口自然會對其「能源安全」的戰略造成衝擊，本文試圖分析中共的能源<sup>3</sup>戰略，並勾勒在此戰略目標下對非洲的外交作為。

## 貳、中國的能源戰略

中共建國之初，曾於 1950 年與蘇聯簽訂了「友好同盟互助條約」。在此約的附約中，北京政府除了獲得來自莫斯科的三億美元低利貸款外，中蘇雙方同時亦成立三家合營公司，共同開發新疆的石油及天然氣等資源。不過，在 1950 年代末期雙方關係決裂、蘇聯中止協助計畫、撤出上萬名技術人員、嚴重衝擊中國經濟發展進程後，北京政府意識到依賴蘇聯完成國家建設的不可靠，乃痛下決心希望能在包括石油工業在內的戰略性產業必須獨立自主，以免受制於不確定因素所造成的負面影響。

在此獨立自主的戰略目標下，中共積極開發石油工業，大慶油田的開發成為其最亮眼的成績。中共在此重要能源工業的努力，亦使中國大陸的石油供應在改革開放初期以前，得以無所匱乏，甚至還在 80 年代輸

---

<sup>1</sup> Ian Taylor, "China's Oil Diplomacy in Africa," *International Affairs*, Volume 82, Number 5 (2006), p. 938.

<sup>2</sup> Eric Downs, "China," *The Brookings Foreign Policy Studies, Energy Security Series*, The Brookings Institution, December 2006, p. 6.

<sup>3</sup> 雖然中國對非洲的礦藏能源有高度興趣者還包括鋁礬土、銅、鈾、鋁、錳、鐵砂等、及其他礦藏，不過基於篇幅，本文僅以石化能源為討論對象。

出石油賺取外匯。<sup>4</sup>然而對一個本身石油及天然氣蘊藏及生產量都不到全世界百分之三的中國大陸而言，在國內快速經濟發展、高度都會化、持續出口成長、汽車使用量大幅增加(單單北京就有超過三百萬台汽車)<sup>5</sup>，及大慶油田在歷經 40 年開採後的逐漸枯竭，很快就讓中國大陸由東亞最大的石油出口國，在 20 年內轉而成爲全球僅次於美國的第二大原油進口國。<sup>6</sup>

二十一世紀以來，在全球每年石油需求增加總量中，中國平均占百分之三十以上，顯示其對石油需求的成長幅度高過世界其他國家。2003 年以來此數字更高達百分之四十。2005 年中國首次超越日本，成爲世界第二大石油進口國，也讓中國大陸對能源安全更爲重視。

根據 2005 年 5 月 25 日出刊的中國石化報一篇「我國能源政策走向呈四大主線」報導，中共國家發展改革委員會主任委員馬凱指出目前中國大陸的能源安全四大方向爲開發、節流、再生、及合作。<sup>7</sup>在開發方面，雖然中共希望能在西部沙漠地區的鑽探能夠有新的發現，但截至目前爲止尚無令人振奮的消息傳出。在南海方面，中國大陸經營的時間更長，但除了一些天然氣外，並沒有重要的石油發現。

相對於開發，節流的挑戰更大，2006 年的石油進口有百分之四十的成長，顯示需求的成長遠遠超過節流的努力。雖然中共總理溫家寶及其他相關官員力主減少能源的消費，但截至目前爲止，這方面的需求完全沒有減低的跡象。根據北京大學中國經濟研究中心林毅夫主任的觀察，未來 20 年的中國大陸經濟成長將維持在百分之九左右。如何充份掌握能源、確保供應無虞，將是此經濟成長是否能夠落實的關鍵。

---

<sup>4</sup> Pak K. Lee, "China's Quest for Oil Security: Oil (Wars) in the Pipeline?" *The Pacific Review*, Volume 18, Number 2 (June 2005): 267-268.

<sup>5</sup> 人民日報，「北京汽車數量激增 對公共交通發展挑戰日益顯著」，2007 年 5 月 28 日，參見[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2007-05/28/content\\_627663.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2007-05/28/content_627663.htm)

<sup>6</sup> Mikal E. Herberg, "The Emergence of China Throughout Asia: Security and Economic Consequences of the U.S." in *The U.S. Senate Committee on Foreign Relations Hearing*, June 7, 2005, p. 4.

<sup>7</sup> 「我國能源政策走向呈四大主線」，中國石化報，2005 年 5 月 25 日，參見<http://www.china5e.com/news/zonghe/200505/200505250088.html>.

至於再生的部份，雖然中國大陸的全國人大已通過「可再生能源法」，並積極在農村推動沼氣利用，但仍是起步階段，對能源需求的幫助有限，因此最重要的能源政策當屬所謂的「合作」。「合作」的面向則包括穩定的能源進口、海外的投資、及能源外交與多邊合作。

北京政府嘗試說服俄羅斯建造由西伯利亞到中國大陸的油管，但必須面臨來自日本方面的競爭。即使中國大陸努力提高煤的產量，但能源不足已成爲不可避免且必須面對的挑戰。中國大陸近年來進口的主要能源，包括了來自澳洲的天然氣，以及來自中東、拉丁美洲及非洲的石油。在非洲方面，中共的各項積極外交活動，與其逐年增加來自非洲的原油進口息息相關。

## 參、中國與非洲的石油

### 一、非洲地區的石油蘊藏及出口

非洲大陸經過鑽探而被證實的石油氣蘊藏量約占全世界儲量的百分之八，利比亞(Libya)、奈及利亞(Nigeria)、加彭(Gabon)、安哥拉(Angola)等爲非洲大陸最大的能源供應國，近年來阿爾及利亞(Algeria)、蘇丹(Sudan)、及赤道幾內亞(Equatorial Guinea)也成爲重要的石油蘊藏及生產國家。百分之七十的石油生產集中在西非及中非的幾內亞灣(Gulf of Guinea)一帶，從象牙海岸(Côte d'Ivoire)一直延伸到安哥拉。灣內的兩個小島國家赤道幾內亞及聖多美普林西比(Sao Tome and Principe)近年來也發現豐富的石油蘊藏<sup>8</sup>，前者已開始大規模生產，後者則仍待開發。

非洲的石油生產量加速成長，在2000年年底時每天產量進八百萬桶，到2006年時則接近1100百萬桶，是中東及拉丁美洲的第三大產油區。雖然非洲石油生產量大幅提高，但其工業化程度較低，煉油能力十

---

<sup>8</sup> "Oil Triggers Equatorial Guinea Boom," *BBC News*, August 17, 2001, at <http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/1496357.stm>; "Sao Tome Open Historic Oil Bid," *BBC News*, October 28, 2003, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3219409.stm>.

分有限，因此給予中國大陸除了探勘生產外，投資合作的另一機會。

中國自 1992 年起開始由非洲地區進口原油，2002 年中國從非洲進口的石油量為 1580 萬噸，比 2001 年增長百分之十六點六，2003 年進口量為 2218 萬噸，增加量超過四成，占中國石油進口量的百分之二十四點五，是中東以外中國最大的原油來源地區。<sup>9</sup> 2006 年時，進口量已近三分之一，成長快速。

根據 Esther Pan 在美國外交關係協會的一篇論文之分析，非洲最重要的產油國包括奈及利亞、安哥拉、蘇丹、赤道幾內亞、及加彭。<sup>10</sup> 奈及利亞是非洲最大產油國，也是世界第 11 大產油國，每天生產量約為 250 萬桶。第二大產油國的安哥拉則是日產 130 萬桶，同時其外海還擁有豐富的天然氣蘊藏，吸引大量的投資。排名第 3 的蘇丹則是輸出較易提煉的輕油，是進口國的最愛，每天平均生產 50 萬桶，達佛(Darfur)地區的衝突並沒有影響到其石油的出口。赤道幾內亞在發現有大量石油蘊藏後，目前日產超過 30 萬桶；加彭過去日產超過 35 萬桶，目前則是不到 25 萬桶，但在非洲仍然排名第 5。

## 二、 中國大陸來自非洲的石油

中國大陸的進口石油中，有超過四分之一來自非洲，且目前在阿爾及利亞、安哥拉、查德(Chad)、加彭<sup>11</sup>、奈及利亞<sup>12</sup>、蘇丹<sup>13</sup>、和赤道幾內亞等國有石油及天然氣投資專案，預期在未來的數十年中，來自此地

<sup>9</sup> 查道炯，**中國石油安全的國際政治經濟學分析**。北京：當代世界出版社，2005 年，頁 126。

<sup>10</sup> Esther Pan, "China, Africa, and Oil," Council on Foreign Relations, January 12, 2006, at <http://www.cfr.org/publication/9557>.

<sup>11</sup> 陸如泉、楊征宇，「豐富的石油資源，動蕩的社會環境」，**國際石油經濟**(北京)，2004 年第 3 期，頁 36-39；左勝杰，「加蓬油汽工業現狀及與中國能源合作前景」，**國際石油經濟**(北京)，2004 年第 10 期，頁 35-38。

<sup>12</sup> 2006 年 1 月在中共外長李肇星訪問西非五國前夕，北京宣佈對奈及利亞外海的石油及天然氣油田，注入 20 億美金的投資，參見 David Bamford, "Energy Deals Behind Chinese Visit," **BBC News**, January 11, 2006, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4600946.stm>.

<sup>13</sup> 有關中共在蘇丹的個案研究，參見蔣忠良，「中共之石油戰略與期其對非洲關係」，**問題與研究**，第 42 卷，第 4 期，民國 92 年 7-8 月，頁 118-123。

區的石油供應將穩定成長。根據美國能源資訊管理局(Energy Information Administration)的統計，在過去四年的石油需求成長部份，中國大陸占了百分之四十。<sup>14</sup>這項需求的成長加上國際油價持續升高，我們可以預見中共還會在這個地區的石油爭奪戰，有更積極的投入。

中國大陸在 2005 年買下奈及利亞最大油田百分之四十五的股權，在它加入非洲地區的石油鑽探、並成爲其重要原油出口國後，這個地區的國家至少可以在與西方跨國石油公司進行協商合作時，有另項選擇，並可以用中國的投資計畫，做爲議價的槓桿。雖然中國的石油鑽探及開採技術可能還無法與這些跨國公司相比，但其多年累積的經驗已將差距縮小，且其成本較低，因此仍具競爭力。此外，中國大陸在非洲沒有西方帝國主義的包袱，長期以來又以第三世界領導人自居，比較容易取得非洲政府及公民社會的信任。最後，非洲國家的發展需求並非一般跨國公司所能滿足，北京政府有足夠的資源和國力，採取許多有利於其國營企業的中國石油天然氣公司的措施，讓中共更能掌握來自非洲的石油供應。以下僅用 2006 年中國在非洲的石油投資幾個案例，略作說明。

### 三、2006 年中國在非洲的石油協議及投資項目

一般而言，中國的三大石油企業在非洲投資項目可略分爲探勘、鑽井、開採、原油供應、提煉、運輸和油田權益等。單以 2006 年來說，在探勘方面就有中海油在奈及利亞、赤道幾內亞和肯亞，以及中石油在奈及利亞的投資。在鑽井方面，中石油取得了在茅利塔尼亞的權益。中石油在奈及利亞的探勘投資也包涵了開採權益，中石化則是分別在安哥拉和奈及利亞有開採方面的投資。

中海油在赤道幾內亞的探勘合約，協助中國取得來自該國的原油供應。中石化也在 2006 年取得了茅利塔尼亞的原油供應，也獲得了在安哥拉的油田股份。此外，中石化及中石油分別在安哥拉及奈及利亞作了提煉方面的投資。我們選擇奈及利亞、安哥拉和赤道幾內亞三國來說明三

---

<sup>14</sup> Mary Hancock, "China's Global Hunt for Oil," *BBC News*, March, 2005, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4191683.stm>.

大石油企業的投資情形。

### 甲、奈及利亞

奈及利亞石油蘊藏約為 360 億桶，每日生產 250 萬桶，是非洲最大產油國。2006 年 1 月，中國海洋石油有限公司(中海油)(China National Offshore Oil Corporation, 簡稱CNOOC)以 22 億 7 千萬美元購買了奈及利亞海上油田百分之四十五的股份，並承諾再投資 22 億 5 千萬美元進行油田開發。<sup>15</sup> 4 月份胡錦濤訪問奈及利亞後，中國石油天然氣團公司(中石油)(China National Petroleum Corporation, 簡稱CNPC)又在 5 月 19 日的國際招標過程中，獲得了該國 4 個油田的探勘權及優先開採權，代價是承諾對奈及利亞的石油和基礎設施項目投資 40 億美元。中海油的投資，讓中國取得這些儲量達 11 億桶原油中近五億桶的儲量。<sup>16</sup>在 2009 年這些油田每天產量達到 17 萬桶的高峰時，中海油每天可獲得的產量將近 8 千桶。

### 乙、安哥拉

安哥拉石油蘊藏量約 120 億桶，是漠南非洲第二大石油生產國，平均每天生產 130 萬桶，僅次於奈及利亞。安哥拉的石油出口收入占出口總額的百分之九十。石油生產佔安哥拉國內生產總值的百分之四十五，該國財政收入的百分之八十五至百分之九十來自石油收益。2006 年年初，安哥拉已超越沙烏地阿拉伯及伊朗，成為中國最大的石油供應國。此一發展，也讓中國大陸更重視來自此西南非國家的油源供應，促成了該年 6 月中國石油化工股份有限公司(中石化)(China Petrochemical Corporation, 簡稱Sinopec)得以透過安哥拉國家石油公司的合資企業，獲得了幾個近海油田合計約 30 億桶蘊藏量百分之二十至百分之四十不等的股權，並預備在明年正式生產，中石化每天將增加十萬桶左右的權益

<sup>15</sup> Chris Hogg, "China's Oil Firm Buys into Nigeria," *BBC News*, January 9, 2006, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4594058.stm>.

<sup>16</sup> "China and Nigeria Agree Oil Deal," *BBC News*, April 26, 2006, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4946708.stm>

產量。<sup>17</sup>此外，中石化已與安哥拉國家石油公司簽署協議，投資三十億美元興建一座每天可以處理 20 萬桶原油的煉油廠，對未來兩年該國每日產量由目前的 130 萬桶增加一倍的目標之達成，有相當的助益。

### 丙、赤道幾內亞

赤道幾內亞的石油蘊藏量預計超過 30 億桶，天然氣儲存量約 400 億立方公尺。自 1992 年開始生產並出口石油以來，該國目前每天產量 30 多萬桶。赤幾政府爲了打破美、法公司獨霸的局面，刻意引進中國的石油公司與其對抗。基於這項考量，2006 年 2 月中海油乃得以透過其下屬的非洲有限公司與赤道幾內亞的能源礦物部和赤道幾內亞國家石油公司(GEPetrol)簽定合同，取得該國南部海域S區塊，水深 30 到 1500 公尺，面積約 2287 平方公里的油區探勘開採權，探勘期間爲五年。<sup>18</sup>

## 肆、非洲國家的發展需求和國際政治中的困境

### 一、非洲國家的發展需求

儘管許多非洲國家石油能源充裕，但大多數國家並未因油元收益獲利，反倒是因貪腐現象嚴重、族群衝突及內戰頻仍、貧富及城鄉差距擴大、生態及公共衛生環境的惡化，讓這項豐富的能源成爲造成其持續貧窮落後之「石油的詛咒」。非洲國家因爲貧窮而必須向國際銀行及金融機構舉債借貸，又因無力償還這些債務及貸款而持續貧窮。其無力償債的原因很多，但經濟發展受限於基礎建設的落後及不利的國際經貿結構而遲滯不前，是主要原因。

---

<sup>17</sup> “China’s Sinopec Deepens Oil Interests in Angola,” *Mail & Guardian Online*, June 13, 2006, at [http://www.mg.co.za/articlepage.aspx?area=/breaking\\_news/breaking\\_news\\_\\_business/&articleid=274343](http://www.mg.co.za/articlepage.aspx?area=/breaking_news/breaking_news__business/&articleid=274343).

<sup>18</sup> “China Inks Oil Contract with Equatorial Guinea,” *China Daily*, February 19, 2006, at [http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2006-02/19/content\\_521606.htm](http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2006-02/19/content_521606.htm).



## 二、非洲在國際政治中的困境

西方世界對非洲國家的受制於債台高築，缺乏基礎建設的資金、和在國際經貿結構的不利處境，並非不願伸出援手。聯合國在 90 年代開始，就將非洲列為這個國際組織的優先工作重點，並在公元 2000 年 9 月通過《千禧年宣言》(Millennium Declaration)也是以非洲為主要援助對象，《千禧年發展目標》(Millennium Development Goals)更是針對非洲人民所設立。近年來八大工業國(G-8)更是將非洲援助納入年度高峰會議的討論事項。不過，無論是聯合國或是 G-8，或是西方個別國家對非洲的援助，這些援助經常是有附帶條件的，其中最常提出的是人權的改善及民主治理，有些會以類似世界銀行(World Bank)或是國際貨幣基金會(International Monetary Fund)在經濟領域的結構調整方案(structural adjustment programmes)。因此，若是非洲國家的政府無法配合西方國家的期待及要求，就可能無法取得亟需的外援，若是完全依照西方或國際社會的方案，這些國家不但喪失了自主性，也有可能引發社會的不安。

## 三、部份非洲國家遭到放逐的命運

除了滿足經濟發展的需求在國際體系中遭遇的困境外，部份非洲國家所面臨更糟的狀況則是因人權和民主治理問題的遲遲無法改善，而成為國際社會中的放逐國家(pariah state)。它們在聯合國或其他國際組織中遭到杯葛，無法正常參與這些組織的活動，甚至還遭到各樣的抵制。蘇丹因達佛的種族滅絕危機，早已成為國際人道主義者譴責的對象，也是聯合國安理會經常要處理的國家。中國在安理會的決議中，不但可以為這些放逐國家發言，也可利用其擔任常任理事國所享有的否決權，來阻撓一些制裁決議的通過。

簡言之，中國與非洲並沒有政治或經濟方面的矛盾，存在的是許多互補和互利的關係。中國大陸除了在國際經貿組織中，與許多非洲國家有較為接近的共同利益外，其改革開發後所創造出的經濟力量，也可以讓它參與重要的外援計畫，協助非洲國家的基礎建設，及提供醫療和相

關的公衛協助。<sup>19</sup>更重要的是，中國有足夠的財力投入經援外交，提供無條件的低利貸款，免除一些赤貧國家的外債。中國也善用其在國際社會的影響力，經常與非洲國家站在同一陣線，為其代言。當然，在這些善意援助行動的背後，隱藏了中共的能源戰略。

## 伍、中國非洲能源戰略的落實

除了前一段中所介紹和討論的實際投資及合作之項目外，中國大陸對取得非洲國家信任、建立緊密的政治和經濟關係，以取得能源、確保能源安全的做法，確實是有一套全面的戰略，包括完整的論述、實踐的平台、和領導人的出訪。

### 一、完整的論述

雖然中國是在 2006 年 1 月才正式公佈對非政策的白皮書，但它在 50 年代開始一些象徵意義的宣示，在時空環境早已有實質改變的今日，仍然適用。舉例來說，周恩來在 1955 年萬隆會議所宣佈的《和平共處五原則》—(一)有平等的國家權力、(二)互不侵略、(三)互不干涉內政、(四)有平等權利，互利互惠、及(五)和平共存，至今仍然為中國與非洲外交關係的基本指導原則。1963 年周恩來訪問非洲十國<sup>20</sup>時所倡言的《中國對外經濟援助八項原則》<sup>21</sup>，則是中國大陸基本上還是相當落後貧窮的

---

<sup>19</sup> Princeton N. Lyman, "China's Rising Role in Africa," in *The U.S.-China Economic and Security Review Commission Hearing* (Washington, D.C.: U.S.-China Economic and Security Review Commission, July 21, 2005)

<sup>20</sup> 這十國分別是埃及(Egypt)、阿爾及利亞、摩洛哥(Morocco)、突尼西亞(Tunisia)、迦納(Ghana)、馬利(Mali)、幾內亞(Guinea)、蘇丹、衣索匹亞、和索馬利亞(Somalia)。

<sup>21</sup> 「中國對外經濟技術援助八項原則」是周恩來和馬利共和國簽署的聯合公報中所提出者，包括(一)中國政府一貫根據平等互利的原則對外提供援助，從來不把這種援助看作是單方面的賜予，而認為援助是相互的；(二)中國政府在對外提供援助的時候，嚴格尊重受援國的主權，絕不附帶任何條件，絕不要求任何特權；(三)中國政府以無息或者低息貸款的方式提供經濟援助，在需要的時候延長還款期限，以儘量減少受援國的負擔；(四)中國政府對外提供援助的目的，不是造成受援國對中國的依賴，而是幫助受援

階段所提出者，40 多年後的今天，它確實有能力將其落實。

中國改革開放後，趙紫陽總理在 1982 年訪問非洲 11 國<sup>22</sup>，提出了《中國與非洲國家發展經濟與技術合作的四項原則》<sup>23</sup>；1996 年江澤民國家主席訪問非洲時<sup>24</sup>，曾與 6 個非洲國家簽署了 23 項經貿方面的技術合作協定，並在非洲團結組織(OAU)發表演說，提出中共與非洲外交關係的 5 點建議<sup>25</sup>，還倡議成立「中非合作論壇」，做為中國與非洲發展新關係的平台，並為雙方更緊密的經貿合作訂定基礎。胡錦濤成為國家主席後第一次出訪非洲的加彭時，提出了他對非洲政策的三個堅持，來鞏固「中非傳統友誼，深化中非全面合作」。<sup>26</sup>中國政府以這些原則為基礎，在中國真正興起、時空環境早已完全改變後的 2006 年，提出了最為完整

---

國逐步走上自力更生、經濟上獨立發展的道路；(五)中國政府幫助受援國建設的項目，力求投資少，收效快，使受援國政府能夠增加收入，積累資金；(六)中國政府提供自己所能生產的、質量最好的設備和物資，並且根據國際市場的價格議價。如果中國政府所提供的設備和物資不合乎商定的規格和質量，中國政府保證退換；(七)中國政府對外提供任何一種技術援助的時候，保證做到使受援國的人員充分掌握這種技術；及(八)中國政府派到受援國幫助進行建設的專家，同受援國自己的專家享受同樣的物質待遇，不容許有任何特殊要求和享受。

<sup>22</sup> 這 12 國分別為埃及、阿爾及利亞、摩洛哥、幾內亞、加彭、剛果(Congo)、薩伊(Zaire)、尚比亞(Zambia)、辛巴威(Zimbabwe)、坦尚尼亞(Tanzania)、和肯亞(Kenya)。

<sup>23</sup> 它們分別是(一)中國同非洲國家進行經濟技術合作，遵循團結友好、平等互利的原則，尊重對方的主權，不干涉對方的內政，不附帶任何政治條件，不要求任何特權；(二)中國同非洲國家進行經濟技術合作，從雙方的實際需要和可能條件出發，發揮各自的長處和潛力，力求投資少、工期短、收效快，並能取得良好的經濟效益；(三)中國同非洲國家進行經濟技術合作，方式可以多種多樣，因地制宜，包括提供技術服務、培訓技術和管理人員、進行科學技術交流、承建工程、合作生產、合資經營等等。中國方面對所承擔的合作項目負責守約、保質、重義。中國方面派出的專家和技術人員，不要求特殊的待遇；(四)中國同非洲國家進行經濟技術合作，目的在於取長補短，互相幫助，以利於增強雙方自力更生的能力和促進各自民族經濟的發展。

<sup>24</sup> 他分別訪問了肯亞、衣索匹亞、埃及、馬利、納米比亞(Namibia)、及辛巴威。

<sup>25</sup> 此五點建議為：(一)真誠友好，彼此成為可以信賴的「全天候朋友」；(二)平等相待，相互尊重主權，互不干涉內政；(三)互利互惠，謀求共同發展；(四)加強磋商，在國際事務中密切合作；及(五)面向未來，創造一個更加美好的世界。

<sup>26</sup> 此三點為(一)堅持傳統友好、推動中非關係新發展，拓展雙方不同層次的交往；(二)堅持互助互利，促進中非共同繁榮，認真推動中非合作論壇後續行動，支持非洲發展新夥伴關係與非洲聯盟的建設；及(三)堅持密切合作、維護發展中國家的權益，主張國際決策機制民主化、透明化、幫助南方國家發展經濟、擺脫貧困。參見人民日報，「胡錦濤歐非四國之行程緊湊，內容豐富」，2004 年 1 月 20 日。

的相關論述—《中國對非洲政策文件》(China's African Policy)。<sup>27</sup>

此份中國對非洲的第一份政策白皮書，除了前言外，一共有六個部份，包括 (一)非洲的地位和角色、(二)中國與非洲的關係、(三)中國的非洲政策、(四)強化中國與非洲的全面合作、(五)中非合作論壇及其後續、(六)中國與非洲區域組織的關係。在第二部份的中國與非洲的關係方面，白皮書指出由於雙方都有對抗殖民統治的共同歷史經驗，因而得以建立深厚的友誼。長期以來，雙方在政治方面有緊密結合，領導人也經常互相訪問，近年來更是在經貿議題的合作方面有快速的發展。中國和非洲雙方交流及合作的基礎就是真誠、對等、互利、團結、及共榮等原則。

第三部份將這些原則歸納為中國非洲政策的四大原則及目標：(一)真誠、友誼及對等；(二)互利、互惠、及共榮；(三)相互支持及緊密協調；(四)相互學習及追求發展。中國將以《和平共存五原則》為基礎，並透過對非洲的各項經貿合作，中實現前兩項原則及目標。雙方亦將在聯合國及其他多邊體制中強化合作關係，讓非洲的和平與發展受到國際社會的重視。此外中國也將與非洲進行教育、科技、文化、及衛生方面的交流與合作，促成非洲的永續發展。

第四部份是整個中國非洲政策白皮書中最長的一部份，它對強化中國與非洲的全面合作關係，作了極為詳盡的說明。雙方的全面合作共分四個層次，包括了政治、經濟、教科文、及和平安全。在政治領域方面有六個項目：(一)高層的互訪、(二)國會的交流、(三)政黨的交流、(四)諮商機制的建立、(五)國際事務的合作、及(六)地方政府的交流。

此白皮書第五部份的「中非合作論壇」(Forum on China-Africa Cooperation)，是近年來雙方關係發展的焦點。此論壇在公元兩千年成立後，就成為中國與非洲進行共同對話及多邊合作的重要機制。北京方面非常重視此論壇，致力與非洲國家合作，共同實現《中非合作論壇北京宣言》(Beijing Declaration of the Forum on China-Africa Cooperation)、《中

---

<sup>27</sup> 全文詳見[http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-01/12/content\\_4042317.htm](http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-01/12/content_4042317.htm)

非經濟暨社會發展合作計畫》(Program for China-Africa Cooperation in Economic and Social Development)、《中非合作論壇 2004—2006 阿迪斯阿巴巴行動計畫》(Forum on China-Africa Cooperation-Addis Ababa Action Plan, 2004-2006)及後續行動計畫。最後，雙方將尋求途徑，讓「中非合作論壇」與「非洲發展新夥伴關係」(New Partnership for Africa's Development，簡稱 Nepad)共同結合，以推動非洲的全面發展。

## 二、實踐的平台—中非合作論壇

在 2000 年於北京舉行的首屆「中非合作論壇」部長級會議中，中共與 44 個非洲國家的與會代表發佈了「中非合作論壇北京宣言」，闡明此合作論壇的宗旨、目標及方向。<sup>28</sup>在此宣言的十大原則中，除了國際政治中一般性的外交宣示外，還提出了幾個較為具體的倡議，包括建立對抗愛滋、瘧疾及其他傳染病的團結基金、肯定國際社會減免非洲國家債務的努力、及進行與非洲各國全面性的新夥伴關係。更重要的是，在另一份重要文件《中非經濟和社會發展合作綱領》中，則是臚列了雙方進行合作的具體方向，包括(一)政府間的合作、(二)貿易與投資、(三)工程及其他基礎設施方面的合作、(四)金融合作、(五)減免債務、(六)旅遊、(七)移民、(八)農業合作、(九)自然資源和能源開發利用、(十)科技與文化合作、(十一)醫療衛生合作、(十二)教育和人力資源開發、(十三)環保管理和生物多樣化、(十四)三方合作、(十五)武器控制合作、(十六)多邊合作、(十七)後續機制。<sup>29</sup>

在此合作綱領中，最受關注的就是中共對非洲國家債務的減免，北京政府在「中非合作論壇」結束後，承諾在 2000 年後的兩年內，減免非洲重債貧窮國和最不發達國家一百億人民幣的債務。2001 年 1 月，當時擔任中共國家副主席的胡錦濤訪問烏干達(Uganda)，宣佈減免烏干達部

<sup>28</sup> 參見「中非合作論壇北京宣言」，中華人民共和國外交部，2000 年 11 月 7 日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/1179/t5370.htm>。

<sup>29</sup> 參見「中非經濟和社會發展綱領」，中華人民共和國外交部，2000 年 11 月 7 日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/1179/t5371.htm>。

份到期債務，使該國成爲中國減債計畫的第一個受惠國。在當年底，中國大陸與 21 個非洲國家簽訂了免債議定書。在 2003 年的第二屆「中非合作論壇」會議中，中共總理溫家寶宣佈要免除非洲 31 個國家、總值爲 13 億美元的債務。三年多後的今天，減免債務的受惠國已超過 35 個。

「中非合作論壇」是每三年舉行一次部長級會議，會議地點則是中國大陸和非洲輪流。溫家寶以政府領導人的總理身份出席 2003 年在衣索匹亞(Ethiopia)首都阿迪斯阿巴巴(Addis Ababa)舉行的第二屆部長會議，代表了北京政府對此會議的重視，也代表了這個論壇的制度化。除了上述的免債承諾外，溫家寶亦表示要支持「非洲發展新夥伴關係」，並增加中國大陸派在非洲的聯合國維持和平部隊之人數。此外，他亦表示對非洲國家在多元主義、消弭貿易壁壘和農村補貼、增加已開發國家對其援助和債務豁免等議題方面，給予支持。

在具體作爲方面，溫家寶承諾要逐年增加中國對非洲國家的外援，在三年內提供一萬人名非洲人接受專業訓練，讓最窮的非洲國家出口可以免徵進口稅，增加中國大陸到非洲訪問的旅客，並鼓勵中國人到非洲投資。

繼 2000 年及 2003 年的「中非合作論壇」部長會議後，中共國家主席胡錦濤在 2005 年 9 月 14 日於紐約聯合國成立六十週年的領袖會議中，特別要求這個國際組織重視非洲問題，「重申對非洲的承諾，推動安理會進一步加大對非洲的投入，注意傾聽非洲國家的關切和主張，充分照顧非洲國家要和平、促發展、謀合作的強烈意願，讓億萬非洲人民切實感受到國際大家庭的關心和支持。」此外，他亦宣佈中國爲支持開發中國家脫離貧困的五項措施，備受矚目。

這些措施包括(一)給予所有與中共建交的 39 個開發中國家部分商品零關稅待遇；(二)重債窮國在今後兩年內，免除 2004 年前對中共到期未還的全部無息和低息政府貸款；(三)今後三年內對開發中國家提供一百億美元優惠貸款及優惠出口買方信貸；(四)今後三年內，增加對非洲國家建立和改善醫療實施及培訓醫療人員的幫助；(五)今後三年內爲開發

中國家培養三萬名各類人才。<sup>30</sup>

2006年11月舉行的應是「中非合作論壇」第三屆部長級會議，但這個原先應由負責外交、對外貿易和國際合作或經濟、社會事務的部長會議，已在2005年8月所舉行的第四屆中非合作論壇資深官員會議中達成決議後，提升到了國家元首的層級。在中國大陸的48個邦交國中，有41國的國家元首或政府首長參與此次峰會，是中共和非洲發展外交關係以來最重要、規模最為龐大的一項多邊會議。會中通過《中非合作論壇北京峰會宣言》(Declaration of the Beijing Summit of the Forum on China-Africa Cooperation)<sup>31</sup>和《中非合作論壇—北京行動計劃(2007至2009年)》(Forum on China-Africa Cooperation Beijing Action Plan, 2007-2009)<sup>32</sup>、成立「中國—非洲聯合工商會」(China-Africa Joint Chamber of Commerce)、並宣佈建立中非新型戰略夥伴關係(new type of strategic partnership)。

中共國家主席胡錦濤在峰會的開幕大會上，宣佈了對非洲國家的八項優惠措施，包括(一)加倍對非洲援助規模、(二)向非洲國家提供包括優惠貸款及優惠出口買方信貸的各式信貸五十億美元、(三)成立總額五億美元為鼓勵中國企業到非洲投資的中非發展基金、(四)援助建設非洲聯盟會議中心、(五)免除和中國有外交關係的所有非洲重債窮國和最不發達國家的政府無息貸款債務、(六)進一步向非洲開放中國市場、(七)在非洲國家建立三到五個境外經濟貿易合作區、及(八)為非洲培訓各類人才、建立農業技術示範中心及抗瘧中心、援助醫院及農村學校、及增加非洲留學生獎學金的名額。

溫家寶總理也在隨後舉行的第二屆「中非企業家大會」(Conference of Chinese and African Entrepreneurs)上，對胡錦濤的宣示做了更進一步的

<sup>30</sup> 「胡錦濤在聯合國60周年首腦會議上的講話」，中華人民共和國外交部，2005年9月14日，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/xwlb/t212365.htm>

<sup>31</sup> 全文詳見「《中非合作論壇北京峰會宣言》(全文)」，[http://big5.china.com.cn/international/zhuanti/zfhzlt/node\\_7004738.htm](http://big5.china.com.cn/international/zhuanti/zfhzlt/node_7004738.htm)

<sup>32</sup> 「北京行動計劃：規劃中非未來三年互利互惠合作」，[http://www.focacsummit.org/zxbd/2006-11/05/content\\_5200.htm](http://www.focacsummit.org/zxbd/2006-11/05/content_5200.htm)

說明。為落實中國政府對非洲務實合作的新措施及全面提高雙方合作的內涵，他提出以下的幾個具體建議：(一)擴大中非貿易規模；(二)加強中非投資合作；(三)提高對非援助水平；(四)促進中非企業合作；及(五)增加對非人才培養。同時他特別強調中國對非洲的援助是「真誠的、無私的、不附帶任何條件的」。<sup>33</sup>

從這次元首峰會的規模和各項優惠措施的宣佈來看，中國當然更站穩其第三世界領導人的地位，同時也強化了它與非洲國家的緊密關係。除了實質的優惠外，它不以民主、人權、或治理做為提供援助的前提，讓非洲國家可以在沒有任何條件的情況下，獲得必要的援助，使後者在美歐等傳統外援來源之外，有另一個選擇。中共政權藉著此善意，也獲得了政治及經濟的重大利益，特別是穩定了未來來自非洲的石油進口。

除了這些援助及免債的計畫外，「中非合作論壇北京行動計畫」特別宣示要強化雙邊溝通的平台，促進經濟領域及國際事務的合作。在雙邊溝通平台方面，雙方決定持續高層互訪與對話，並且在「中非合作論壇」的框架下，積極探討加強後續機制的成立，促進未來的溝通與合作，更期許能在平等、互利、共贏基礎上，積極探索中非與第三方開展務實合作關係。在經濟領域方面，除了胡錦濤和溫家寶的承諾外，雙方同意為中非貿易的發展，創造良好有利的條件，並同意繼續將基礎建設，特別是將交通、通訊、水利、電力等設施之建設，做為雙方合作的重要領域。此外，由於中國和非洲在能源、資源領域具有很強的互補性，因此加強在該領域的資訊交流與務實合作，符合雙方的長遠利益。中非雙方決心根據互惠互利、共同發展的原則，採取多樣化的合作方式，鼓勵和支援雙方企業共同開發及合理利用雙方的能源及資源。

在國際事務合作方面，中國和非洲強調的是促進多邊主義和國際關係的民主化，並共同維護聯合國在國際事務中的重要作用。雙方皆認為安理會改革應優先增加開發中國家，特別是非洲國家的代表性。中國也

---

<sup>33</sup>「溫家寶：加強中非合作 促進互利共贏」，  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/  
world/2006-11/04/content\\_5290230.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-11/04/content_5290230.htm)



強烈支持那些尚未加入世界貿易組織(WTO)的非洲國家，在「入世」方面所做的努力。最後，中國和非洲也共同宣示要加強反恐領域的合作，譴責並反對一切形式的恐怖主義、反對雙重標準、加強聯合國及安理會在國際反恐戰爭中發揮主導的作用。<sup>34</sup>

簡言之，中共在過去幾年透過本身國力的增強及國際政治影響力的提升，不但承諾並落實對非洲債務的免除及其他相關脫離貧困的措施，並在重要國際場合強調國際社會對非洲經濟及社會發展的義務。這些作為不但換取了非洲國家的信任和友誼<sup>35</sup>，也確襖它爭取能源供應的努力，有所斬獲。<sup>36</sup>

### 三、領導人的出訪

前段文字中提及周恩來總理於 1963—1964 年出訪非洲十國，和趙紫陽 1982 年的 11 國非洲行。事實上在 90 年代以前，中共國家領導人或行政首長出訪非洲的情況非常少，僅有 1986 年李先念國家主席的埃及、索馬利亞、和馬達加斯加(Madagascar)三國行，以及 1989 年楊尚昆國家主席的埃及行(參見附表)。這兩位國家主席和目前胡錦濤所擔任的國家主席在權力上有很大的差別，僅是象徵性的國家元首，並沒有實際的權力，更顯示當時的非洲並不是中共領導人的外交重點。然而天安門事件後，中國在國際社會中遭到孤立，為了突破歐美國家的外交封鎖，不斷與非西方世界建立更緊密的關係，企圖在國際組織中靠友邦的數量取得優勢，國家數目眾多的非洲便成為北京政府積極爭取的主要目標。<sup>37</sup>

不過，在 90 年代以後，中共外交部長就展開每年 1 月固定的非洲行程，從錢其琛、唐家璇、到剛卸任的李肇星，這個固定的出訪從未間斷。

<sup>34</sup> 以上相關討論，詳見「中非合作論壇北京行動計畫(2007-2009 年)」，中非合作論壇網站，參照<http://www.fmprc.gov.cn/zflt/chn/zxxx/t280368.htm>。bbg

<sup>35</sup> Drew Thompson, "China's Emerging Interests in Africa: Opportunities and Challenges for Africa and the United States," *African Renaissance* (June-July 2005), pp. 22-23.

<sup>36</sup> Joshua Eisenman and Joshua Kurlantzick, "China's Africa Strategy," *Current History*, Volume 105, Number 691 (May 2006), pp. 220-221.

<sup>37</sup> Denis M. Tull, "China's Engagement in Africa: Scope, Significance, and Consequences," *Journal of Modern Africa Studies*, Volume 44, Number 3 (September 2006), pp. 460-461.

90年代中期以後，除了外交部長外，副總理、總理、人大委員長、國家副主席、及國家主席等各個中共領導人展開了對非洲較為密集的出訪。公元兩千年以來，這個益加頻繁的高層出訪<sup>38</sup>，逐漸受到國際社會的重視。由於有這些領導人的多次出訪，在其非洲48個邦交國中，僅有6個國家在過去7年來未蒙中國外交部長、總理、及國家主席的青睞。<sup>39</sup>

以2007年為例，中共國家主席在1月底至2月初前往非洲8國進行12天的訪問，由西非的喀麥隆(Cameroon)和賴比瑞亞(Liberia)開始，到東非的蘇丹，再轉到南部非洲的尚比亞、納米比亞、莫三比克(Mozambique)、和南非(South Africa)，最後則是到印度洋的塞席爾(Seychelles)。這是他擔任國家領導人以來，第三次出訪非洲，足跡已遍及14個非洲國家。在胡錦濤出訪之前，中國商務部宣佈將免除重債貧窮和最不發達的33個邦交國，2005年底168筆到期的無息貸款債務。這也是中國大陸在兩個多月前舉辦「中非合作論壇」第三屆部長會議暨首屆高峰會議後，再一次對國際社會宣示其和非洲的緊密關係及其援助非洲的決心。

胡錦濤這次在非洲的12天8國行程中，和其邦交國分別達成下列協議：

喀麥隆—取消數額不明的債務，承諾對其提供一億美元的貸款，簽署協議興建兩所學校及一間醫院。

賴比瑞亞—取消1500萬美元債務，宣佈所有該國對中國出口貨物免關稅。

蘇丹—簽訂7項經濟和技術合作的合約，取消1900萬美元的債務。

尚比亞—成立尚比亞—中國經貿合作區，包括和該國大規模的銅礦開發的夥伴關係，協助發展建築、家電、和食品加工業等。

納米比亞—簽訂了1億3000萬美元的貸款協議，其中5900萬免利

---

<sup>38</sup> 除了外交部長的固定行程外，2000年以來的高層出訪包括國家主席江澤民(2000, 2002)和胡錦濤(2004, 2006, 2007)、國家副主席胡錦濤(2001)和曾慶紅(2004)、人大委員長李鵬(2001)和吳邦國(2004)、及總理朱鎔基(2002)和溫家寶(2003, 2006)。

<sup>39</sup> 它們分別是盧安達(Rwanda)、蒲隆地(Burundi)、幾內亞、獅子山(Sierra Leone)、尼日(Niger)及索馬利亞。

息，提供各項獎學金；宣佈四點提議，增進兩國政治和文化關係。

南非—胡錦濤宣佈中國與南非的「新戰略夥伴關係」，包括開放來自南非的水果進口，及提供該國各項開發計畫的援助。

莫三比克—宣佈取消該國 1500 萬美元的債務。

塞席爾—承諾對教育、醫療和住宅的興建，提供各項援助。

雖然總理或國家主席的出訪非洲，不見得就能反映出中國和非洲國家外交關係的密切。但是從非洲國家的角度來看(若我們排除英、法兩個有長期歷史關係的殖民母國，而僅以中國和美國相比)，當過去十年中美國總統僅僅兩度訪問非洲，且訪問的國家有限(總共七個)<sup>40</sup>，如此的出訪頻率是無法說服一般的非洲人民相信美國重視這個地區。反之，中國大陸的領導人頻頻出訪，即使是有些聯合公報或宣示有可能是口惠而實不至，但是非洲國家至少可以感覺到來自北京政府對其的重視。

## 陸、結論

中共的能源戰略已由「獨立自主」轉為主動掌握能源來源，確保經濟成長的積極作為。除了採購非洲的原油、簽訂鑽探及生產合約外，北京政府還提供其他經濟及政治方面的協助，甚至是軍事設備及武器的提供，全面出擊以確保油源。在政策宣示方面，除了強調過去的對非友誼外，中共在 2006 年年初還首次提出對非洲外交政策白皮書，對非洲的重視不可言喻。

中國政治和經濟力量的崛起，使它在外交工作上有較多籌碼，也表現得更具信心。透過「中非合作論壇」的成立，中共再次確定其第三世

---

<sup>40</sup> 柯林頓總統 1997 年訪問過迦納、烏干達、盧安達、波札那(Botswana)、南非、塞內加爾 6 個非洲國家；布希總統則是在 2002 年到塞內加爾(Senegal)、波札那、南非、烏干達和奈及利亞等 5 國訪問。兩位總統行程非常類似，柯林頓多了迦納與盧安達，布希則是到了前者未去的奈及利亞。

界領導人的地位。從 2003 年以來此論壇的相關活動來看，它將會是一個定期召開、不侷限於部長級會議，而是以元首高峰會議呈現的國際合作機制及執行政策的平台，讓中共的非洲外交更能順暢運作，且手法將會更加細膩，對增進它和非洲產油國的關係有相當大的助益。

中共的領導團隊(外交部長、總理、和國家主席)的密集出訪非洲，及其發言中表達落實援助非洲的誠意及不具條件，是中國穩固能源安全的利器。儘管在公開談話中，他們絕口不提能源的利益，但許多西方國家的媒體評論，仍然認為中國對非洲的援助與合作，是出於其對石油等戰略資源的爭奪為考量，甚至批判中共在非洲政治經濟影響力的擴大，是一種「新殖民主義」(neo-colonialism)的表現。若是中國只顧掠奪能源及礦藏，而對當地的人權表現甚至是戰亂視若無睹，或許可以在短期內掌握能源安全，但是否能在這些國家政治穩定、民主鞏固後，仍能如此，不無疑問。如果非洲能源的穩定供應是確保中國經濟成長的必要條件，中國大陸的領導人的眼光和評估，就應當有更長期遠的考量。

(收稿：2007年7月3日，接受：2007年8月7日)

中共領導人出訪非洲國家時間表

出訪時間	領導人	訪問國家	領導人職位
一九六三年十二月	周恩來	埃及、阿爾及利亞、摩洛哥、突尼西亞、迦納、馬利、幾內亞、蘇丹、衣索匹亞、索馬利亞	總理
一九八二年十二月	趙紫陽	埃及、阿爾及利亞、摩洛哥、幾內亞、加彭、剛果、薩伊、尚比亞、辛巴威、坦尚尼亞、肯亞	總理
一九八六年三月	李先念	埃及、索馬利亞、馬達加斯加	國家主席
一九八九年八月	錢其琛	波扎那、賴索托、辛巴威、安哥拉、尚比亞、莫三比克	外交部長
一九八九年十二月	楊尚昆	埃及	國家主席
一九九一年一月	錢其琛	烏干達、坦尚尼亞	外交部長
一九九二年一月	錢其琛	馬利、幾內亞、塞內加爾、迦納、納米比亞	外交部長
一九九二年六月	楊尚昆	摩洛哥、突尼西亞、象牙海岸	國家主席
一九九三年一月	錢其琛	喀麥隆、加彭、蒲隆地、盧安達、茅利塔尼亞	外交部長
一九九四年一月	錢其琛	蘇丹、衣索匹亞、厄利垂亞、肯亞、馬達加斯加、模里西斯	外交部長
一九九五年一月	錢其琛	薩伊、剛果、多哥、貝南、奈及利亞	外交部長
一九九五年一月	朱鎔基	坦尚尼亞、辛巴威、莫三比克、波	副總理

		扎那、納米比亞、安哥拉、尚比亞	
一九九五年十月	李鵬	摩洛哥	總理
一九九六年一月	錢其琛	查德、塞席爾、吉布地、利比亞、突尼西亞	外交部長
一九九六年五月	江澤民	肯亞、衣索匹亞、埃及、馬利、納米比亞、辛巴威	國家主席
一九九七年一月	錢其琛	茅利塔尼亞、尼日、赤道幾內亞、聖多美普林西比、維德角	外交部長
一九九七年五月	李鵬	席塞爾、尚比亞、莫三比克、迦納、喀麥隆、奈及利亞、坦尚尼亞、	總理
一九九七年十二月	錢其琛	南非	外交部長
一九九八年一月	唐家璇	幾內亞、象牙海岸、迦納、多哥、貝南	外交部長
一九九九年一月	唐家璇	埃及、肯亞、烏干達、坦尚尼亞、尚比亞	外交部長
一九九九年二月	胡錦濤	馬達加斯加、迦納、納米比亞、象牙海岸、南非	國家副主席
一九九九年十月	江澤民	摩洛哥、阿爾及利亞	國家主席
二〇〇〇年一月	唐家璇	奈及利亞、納米比亞、辛巴威、莫三比克、塞席爾、茅利塔尼亞、突尼西亞	外交部長
二〇〇〇年四月	江澤民	埃及、南非	國家主席
二〇〇一年一月	唐家璇	利比亞、中非共和國、喀麥隆、加彭、安哥拉、賽席爾	外交部長
二〇〇一年一月	胡錦濤	烏干達	副國家主席
二〇〇一年十一月	唐家璇	奈及利亞	外交部長

二〇〇一年十一月	李鵬	阿爾及利亞、突尼西亞	人大委員長
二〇〇二年一月	唐家璇	厄利垂亞、衣索匹亞、南非	外交部長
二〇〇二年四月	朱鎔基	埃及、肯亞	總理
二〇〇二年四月	江澤民	利比亞、突尼西亞、奈及利亞	國家主席
二〇〇二年八月	朱鎔基	阿爾及利亞、摩洛哥、喀麥隆、南非	總理
二〇〇三年一月	唐家璇	模里西斯、波札那、剛果共和國、剛果民主共和國	外交部長
二〇〇三年十一月	溫家寶	衣索匹亞	總理
二〇〇四年一月	李肇星	蘇丹、葛摩、吉布地、烏干達	外交部長
二〇〇四年二月	胡錦濤	埃及、加彭、阿爾及利亞	國家主席
二〇〇四年六月	曾慶紅	突尼西亞、多哥、貝南、南非	國家副主席
二〇〇四年九月	李肇星	埃及	外交部長
二〇〇四年十月	吳邦國	肯亞、辛巴威、尚比亞、奈及利亞	人大委員長
二〇〇五年一月	李肇星	賴索托、席塞爾、馬達加斯加、模里西斯	外交部長
二〇〇六年一月	李肇星	奈及利亞、利比亞、賴比瑞亞、馬利、塞內加爾、維德角	外交部長
二〇〇六年四月	胡錦濤	摩洛哥、奈及利亞、肯亞	國家主席
二〇〇六年六月	溫家寶	埃及、迦納、剛果共和國、安哥拉、南非、坦尚尼亞、烏干達	總理
二〇〇七年一月	李肇星	貝南、赤道幾內亞、幾內亞比索、查德、中非共和國、厄利垂亞、波札那	外交部長
二〇〇七年一月	胡錦濤	喀麥隆、賴比瑞亞、蘇丹、尚比亞、納米比亞、莫三比克、南非、塞席爾	國家主席

## 參考文獻

### 網站資料

- 「北京行動計劃：規劃中非未來三年互利互惠合作」，  
[http://www.focacsummit.org/zxbd/2006-11/05/content\\_5200.htm](http://www.focacsummit.org/zxbd/2006-11/05/content_5200.htm)
- 「溫家寶：加強中非合作 促進互利共贏」，  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-11/04/content\\_5290230.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-11/04/content_5290230.htm)
- 「中非合作論壇北京行動計畫(2007-2009年)」，中非合作論壇網站，  
<http://www.fmprc.gov.cn/zflt/chn/zxxx/t280368.htm>. bbg
- 「《中非合作論壇北京峰會宣言》(全文)」，  
[http://big5.china.com.cn/international/zhuanti/zfhzlt/node\\_7004738.htm](http://big5.china.com.cn/international/zhuanti/zfhzlt/node_7004738.htm)
- 「中非合作論壇北京宣言」，中華人民共和國外交部，2000年11月7日，  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/1179/t5370.htm>.
- 「中非經濟和社會發展綱領」，中華人民共和國外交部，2000年11月7日，  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/1179/t5371.htm>
- 「胡錦濤在聯合國60周年首腦會議上的講話」，中華人民共和國外交部，2005年9月14日，  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/xwlb/t212365.htm>
- 人民日報，「北京汽車數量激增 對公共交通發展挑戰日益顯著」，2007年5月28日  
[http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2007-05/28/content\\_627663.htm](http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2007-05/28/content_627663.htm)
- 「我國能源政策走向呈四大主線」，中國石化報，2005年5月25日，  
<http://www.china5e.com/news/zonghe/200505/200505250088.html>.
- 人民日報，「胡錦濤歐非四國之行程緊湊，內容豐富」，2004年月20日。  
[http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-01/12/content\\_4042317.htm](http://news3.xinhuanet.com/politics/2006-01/12/content_4042317.htm)
- “China Inks Oil Contract with Equatorial Guinea,” China Daily, February 19,



2006, [http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2006-02/19/content\\_521606.htm](http://www.chinadaily.com.cn/english/doc/2006-02/19/content_521606.htm).

<http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/1496357.stm>; “Sao Tome Open Historic Oil Bid,” BBC News, October 28, 2003, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3219409.stm>.

“Oil Triggers Equatorial Guinea Boom,” BBC News, August 17, 2001, at <http://news.bbc.co.uk/1/hi/business/1496357.stm>; “Sao Tome Open Historic Oil Bid,” BBC News, October 28, 2003, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/3219409.stm>.

Esther Pan, “China, Africa, and Oil,” Council on Foreign Relations, January 12, 2006, at <http://www.cfr.org/publication/9557>.

“Energy Deals Behind Chinese Visit,” BBC News, January 11, 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4600946.stm>.

Mary Hannock, “China’s Global Hunt for Oil,” BBC News, March , 2005, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4191683.stm>.

Chris Hogg, “China’s Oil Firm Buys into Nigeria,” BBC News, January 9, 2006, at <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4594058.stm>.

“China and Nigeria Agree Oil Deal,” BBC News, April 26, 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4946708.stm>

“China’s Sinopec Deepens Oil Interests in Angola,” Mail & Guardian Online, June 13, 2006, at [http://www.mg.co.za/articlepage.aspx?area=/breaking\\_news/breaking\\_news\\_\\_business/&articleid=274343](http://www.mg.co.za/articlepage.aspx?area=/breaking_news/breaking_news__business/&articleid=274343).

## 中文資料

左勝杰,「加蓬油汽工業現狀及與中國能源合作前景」,國際石油經濟(北京),2004年第10期,頁35-38。

查道炯,中國石油安全的國際政治經濟學分析。北京:當代世界出版社,2005年,頁126。

陸如泉、楊征宇,「豐富的石油資源,動蕩的社會環境」,國際石油經濟(北京),2004年第3期,頁36-39。

蔣忠良,「中共之石油戰略與期其對非洲關係」,問題與研究,第42卷,

第4期，民國92年7-8月，頁118-123。

#### 英文資料

Denis M. Tull, "China's Engagement in Africa: Scope, Significance, and Consequences," *Journal of Modern Africa Studies*, Volume 44, Number 3 (September 2006).

Drew Thompson, "China's Emerging Interests in Africa: Opportunities and Challenges for Africa and the United States," *African Renaissance* (June-July 2005).

Eric Downs, "China," *The Brookings Foreign Policy Studies, Energy Security Series*, The Brookings Institution, December 2006.

Ian Taylor, "China's Oil Diplomacy in Africa," *International Affairs*, Volume 82, Number 5 (2006), p. 938.

Joshua Eisenman and Joshua Kurlantzick, "China's Africa Strategy," *Current History*, Volume 105, Number 691 (May 2006).

Mikkal E. Herberg, "The Emergence of China Throughout Asia: Security and Economic Consequences of the U.S." in *The U.S. Senate Committee on Foreign Relations Hearing*, June 7, 2005, p. 4.

Pak K. Lee, "China's Quest for Oil Security: Oil (Wars) in the Pipeline?" *The Pacific Review*, Volume 18, Number 2 (June 2005): 267-268.

Princeton N. Lyman, "China's Rising Role in Africa," in *The U.S.-China Economic and Security Review Commission Hearing* (Washington, D.C.: U.S.-China Economic and Security Review Commission, July 21, 2005)

# China's Current Energy Strategy and Oil Diplomacy towards Africa

---

**Yen, Chen-Shen**

(Researcher, Institute of International Relations, National Chengchi University)

## **Abstract**

China's economy has experienced unprecedented growth since the beginning of market reform in the late 1970s. Increases in industrial production and domestic consumption led to higher demand for energy resources. The stable and uninterrupted supply of energy resources is a key to maintain current pace of economic development. After China became a net oil importer in 1993, it has entered into a new era when energy security is the main focus. The abundant reserve of petroleum in Africa has made itself a major source of energy supply. Since the mid-1990s, Beijing authority has invested in exploration, drilling, extracting, oil supply, refining, transporting and share in oil fields in Africa through the big oil industries – China National Petroleum Corporation (CNPC), China Petrochemical Corporation (Sinopec), and China National Offshore Oil Corporation (CNOOC), to ensure stable supply of oil. The foundation of this energy strategy is the comprehensive discourse, platform of action (Forum on China-Africa Cooperation) and intensive visits to Africa by China's national leaders.

### **Keywords:**

Energy Security, Oil Diplomacy, China's Africa Policy,  
Forum on China-Africa Cooperation

