

中國與中亞的能源關係：合作與挑戰

魏百谷

(國立政治大學俄羅斯研究所助理教授)

摘要

本文旨在探討中國在中亞的石油能源策略，以及雙方能源合作的模式與挑戰。中國自 1993 年成為石油淨進口國後，隨著經濟快速成長，石油缺口日益擴大。中亞是僅次於中東和西伯利亞的世界第三大石油儲藏區，又因地理鄰近性，而成為中國「走出去」策略的重點發展地區。

中國在中亞的能源策略，係以外交為後盾，並以國營石油公司為操作工具，再輔以上海合作組織為能源合作的協調平台。然而，中國在中亞的石油能源策略，卻深受地緣政治影響，俄、美、中在中亞的戰略三角關係，勢將影響中國在中亞的能源佈局。

中國與中亞進行石油能源合作，對中國而言，一可彌補石油缺口，二則確保石油供應安全。中國在中亞的首要能源合作對象為哈薩克，操作手法主要為股權併購、探勘開發與油管鋪設等模式，重點工作則是以投資方式，參與國外油源相關基礎設施，以及籌建陸路油氣管線。

關鍵詞：

中國與中亞關係、石油外交、中亞、上海合作組織

壹、前言

中國持續快速的經濟發展，導致能源需求，尤其是石油需求的快速增長，但卻因石油儲量不足，產量增加緩慢，致使進口石油數量不斷成長，依存度持續提高。¹再者，中國石油進口來源的集中趨勢日益明顯，石油運輸路線極為脆弱，除了中亞與俄羅斯石油可經陸上運輸外，其餘全靠海運；而且海上運輸路線趨於單一，80%以上要航經印度洋、麻六甲海峽與南中國海，但此條航線極易遭到封鎖。²

自 1995 年到 2005 年間，中國對石油的需求，增長二倍，每日需求量高達 680 萬桶。此十年間，石油消費量平均年成長率達 6.66%，但石油產量的平均年成長率，卻僅有 1.75%。³1993 年中國成爲石油淨進口國，爾後，該國的石油進口需求隨經濟增長而持續攀升。2003 年，中國更成爲繼美國之後的第二大石油消費國。2006 年中國全年淨進口量達到 1 億 3,900 萬噸，較 2005 年增長 16.8%。⁴此外，中國的天然氣需求同樣面臨日益不足的問題，初估到 2010 年天然氣需求量將達到 1,000 億立方公尺，須仰賴進口 200 億立方公尺；到 2020 年需求量將超過 2,000 億立方公尺，而產量卻僅有 1,000 億立方公尺，不足的餘額得依賴進口。⁵

中國慮及國內原油產能不足，以及國際油源日益短缺的態勢，進而積極拉攏產油國家，例如，俄羅斯與中亞、非洲等國家，藉以確保油源供應安全。其中，在地理位置上，中亞比鄰中國，且位居歐亞大陸的中心地帶，

* 本文初稿於 2007 年 5 月 25 日發表於國立政治大學外交學系主辦之「中國大陸對非西方世界石油能源戰略與外交」研討會，感謝評論人于濱教授中肯的評論。同時，誠摯感謝兩位匿名審查委員的專業意見與指正，惟文責由作者自負。

¹ 本文關於「能源」的探討，著重於石油領域。

² 明庭權、韓學峰，「21 世紀中國石油安全與中國中亞戰略」，*蘭州學刊*，第 140 期（2004 年 5 月），頁 46。

³ Ian Taylor, "China's oil diplomacy in Africa," *International Affairs*, 82:5(2005), p. 943.

⁴ 中國石油天然氣股份有限公司網站，〈<http://www.petrochina.com.cn>〉（2007 年 5 月 1 日）。

⁵ 中國石油天然氣集團公司網站，〈www.cnpc.com.cn〉（2007 年 5 月 1 日）。

又因蘊藏豐富的石油與天然氣等能源，而備受中國重視。⁶

近年來，中國積極參與中亞的能源開發，而成爲繼俄、美之外，另一在中亞積極運作的國家。中國對中亞的石油外交策略，勢必影響中亞的能源賽局。鑒於此，本文旨在探討（一）中國在中亞的石油能源外交策略與作爲；（二）中國與中亞進行能源合作的模式與挑戰。本文的探討內容，首先分析中亞能源對中國的意義；其次，以層次分析法探討中國對中亞的石油外交策略，再者，針對中國與中亞石油能源合作模式，進行討論；最後，則是探析中國在中亞能源佈局的挑戰。

貳、中亞能源對中國的意義

一、中亞石油能源發展現況

（一）蘊藏量與產出

中亞是僅次於中東和西伯利亞的世界第三大石油儲藏區，石油資源主要蘊藏於哈薩克、土庫曼與烏茲別克，其中，又以哈薩克最爲豐富。根據英國石油（British Petroleum, BP）「2007 世界能源統計報告」指出，哈薩克已探明石油總儲量約爲 398 億桶，占世界總儲量的 3.3%，主要油田位於田吉茲(Tengiz)、卡拉恰干納克（Karachaganak，）、卡什干（Kashagan）等。而土庫曼已探明儲量約爲 5 億桶，主要產地分佈於車列肯（Cheleken）與涅比特達格（Nebitdag）。至於烏茲別克已探明石油儲量約爲 6 億桶，油田主要分佈在烏斯秋爾特中部與吉薩爾西南(Central Ustyurt and Southwest Gissar)、費爾干納盆地（Fergana Basin）。⁷

在中亞五國中，哈薩克是最大的產油國，據統計，2006 年，哈薩克

⁶ 廣義而言，中亞地區除吉爾吉斯、哈薩克、塔吉克、土庫曼、烏茲別克外，尚涵蓋亞塞拜然、阿富汗與蒙古。而本文的探討焦點，則針對狹義的中亞地區，即前述吉、哈、塔、土、烏等中亞五國。

⁷ “BP Statistical Review of World Energy 2007,” *British Petroleum (BP) Global*, <http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2007/STAGING/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2007.pdf> (30 June 2007), p. 6.

的石油總產量為 142 萬 6,000 桶，較 2005 年成長 5.6%；次高則是土庫曼，產量為 16 萬 3,000 桶，較 2005 年下降 15.2%。至於，2006 年烏茲別克的石油產量，則為 12 萬 5,000 桶（較 2005 年下跌 0.7%）。⁸

中亞國家工業比重小，人口少，能源內需不大，故能源的出口潛力雄厚。預計至 2010 年，其原油淨出口能力可達 5,450 萬噸，至 2020 年，原油的淨出口可望提高至 7,810 萬噸。⁹

（二）石油運輸管線

中亞地區現有的主要石油出口管線，可分為西向、東向與北向路線：

1. 西向管線，主要透過裏海管線集團(Caspian Pipeline Consortium, CPC)。裏海管線集團將哈薩克田吉茲油田的石油，運往俄羅斯黑海濱的新羅西斯克(Novorossiisk)港口，再以油輪經黑海運往世界其他市場。該管線全長約 1,800 公里，原油的單日運輸量為 56 萬 5,000 桶，預計到 2015 年運量將提高至每日 134 萬桶。¹⁰

2. 東向管線，主要透過中哈石油管線(Kazakhstan-China Pipeline)，將哈薩克阿克糾賓(Akyubinsk)石油，運往中國新疆。中國為該管線的主要消費國，未來，部分石油可經由中國港口運至亞洲其他市場。¹¹

3. 北向管線，主要透過阿特勞-薩馬拉管線(Atyrau-Samara Pipeline)，該管線至俄國薩馬拉後，銜接俄羅斯境內的管線系統，將哈薩克石油經由俄羅斯輸出，其運量已提高到每日 31 萬桶。¹²

中亞的石油運輸管線，除運輸能力待改善外，另一主要問題為對俄羅

⁸ Ibid.

⁹ 朱亞菲、史志欽，「從倒薩戰爭看中國與俄羅斯和中亞加強油氣合作的必要性」，**國際論壇**，第 3 期（2003 年），頁 43。

¹⁰ “Caspian Sea Region: Reserves and Pipelines,” *EIA*, <<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Caspian/ExportIssues.html>> (15 June 2007).

¹¹ S. Z. Zheznin, **Osnovy energeticheskoi diplomatii** (能源外交之基礎), (Moskva: MGIMO(U) MID Rossii, 2003), Vol. 2, p. 75.

¹² “Caspian Sea Region: Reserves and Pipelines,” *EIA*, <<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Caspian/ExportIssues.html>>(15 June 2007).

斯的依賴。中亞各國為減少對俄羅斯的依賴，正積極尋求新的出海口，加強與西方國家的石油開發與輸出合作。此外，俄羅斯新羅西斯克港易受土耳其牽制，同樣不利於中亞的石油輸運。一旦土耳其禁止油輪通行達達尼爾海峽，新羅西斯克港的出海通道則被封鎖。為解決此難題，俄羅斯提出「裏海-黑海-地中海」管線計畫，以確保哈薩克、土庫曼石油的過境輸運，鞏固俄羅斯的過境國地位。¹³

二、中亞石油對中國的意義

在探究中亞石油對中國的意義之前，首先須論述中國的石油戰略，其石油戰略與政策可分成五個主要面向，分別是增強探勘能力、推廣節能與新能源技術、建立石油儲備、分散石油來源，以及擴展輸油管線。¹⁴中國政府鑒於石油短缺問題日益嚴重，運用外匯存底成立國家石油基金，用於提升石油探勘、自主創新能力，以及建立石油儲備，以期提高境內石油產量與降低能源消費總量。另外，國家石油基金的目的尚在於透過興建陸上輸油管、扶助企業對外投資以及參與全球期貨市場等措施，進一步利用國際市場，從而分散石油來源、油價波動與航線集中的風險。

此外，為克服石油安全危機，中國於「十五計畫」確定石油工業的發展重點，其中的國際解決方案，即為積極拓展海外油氣勘探。中國在中亞地區的重點發展對象與方式，為擴大並鞏固與哈薩克及土庫曼的油氣勘探業務，擴大持有的產量與儲量額度。¹⁵

因此，就中國參與中亞的石油能源產業而言，一可彌補該國的石油

¹³ 胡風華，「美俄中亞石油之爭」，**中國石油石化**，2002年5月，頁22。

¹⁴ 關於中國的石油戰略之闡述，請參童振源，「中國發展的新侷限：石油需求的挑戰與影響」，收於林正義編，**石油與國際安全**（台北：遠景基金會，2007年），頁207-214。

¹⁵ 中國「十五期間」，石油工業發展重點在於：一、加強國內石油探勘，增加後備儲量，實現東部穩產、西部和海域有較大發展的目標；二、是加速天然氣基礎設施建設，改善能源結構；三、堅持利用國內外兩種資源的戰略方針，積極拓展海外油氣勘探開發業務；四、加快建設國家戰略儲備庫，保障國家石油供給安全。「石油工業十五規劃」，**中國科學院院報**，第九期（2001年9月），**中國科學院網站**，<http://www.cas.ac.cn/html/Dir/2002/05/09/6328.htm>（2007年6月2日）。

缺口，二則確保石油供應安全，其主要意義在於：

(一) 分散石油來源

中亞在地緣上與中國陸地接壤，若成爲中國穩定的石油供給區，對中國具有重要戰略意義。尤其是，中東局勢動盪不安，加上美國積極介入中東事務的態勢，不利中東成爲中國穩定的石油供給來源。此外，俄羅斯遠東地區的石油資源競爭亦十分激烈，例如，日本與中國爭奪俄羅斯遠東石油管線走向。因此，爭取中亞的石油供應，符合中國石油進口多元化與分散風險的戰略。

(二) 擴展輸油管線

中國積極與中亞國家進行油管運輸合作，主要基於分散中東供油，以及可經陸路運輸。¹⁶雖然，中國亦從委內瑞拉、尼日等國進口石油，惟這些地區的石油進口皆須經長距離海運，就石油安全戰略而言，具有相當的運輸風險。中亞地區的石油得經陸路運抵中國，遂成爲中國參與海外能源活動的重點地區。甚且，因中亞是連接俄羅斯與中東的重要樞紐，中國參與中亞的石油開發，若能進一步將中亞、俄羅斯、中東等能源地區相連接，則中國可透過中亞，從俄羅斯、中東獲取長期穩定的能源供應。¹⁷

(三) 增強探勘能力

中國「十五計畫」的發展重點之一爲加快西部石油資源勘探開發，西部地區包括中部、西北和青藏三大油氣資源區。¹⁸中國新疆的地質構造與含油氣性質，與中亞國家有不少共同處。因此，中國參與中亞的石油開發，有利於促進中國新疆地區的石油探勘。此外，若能修建中亞至

¹⁶ Erica Downs, "Energy Security Series: China," *The Brookings Foreign Policy Studies* (December 2006), p. 32.

¹⁷ 楊中強，「中亞石油與中國石油安全」，**國際貿易問題**，第 10 期 (2001 年)，頁 38。

¹⁸ 「石油工業十五規劃」，中國科學院院報，第九期 (2001 年 9 月)，**中國科學院網站**，<http://www.cas.ac.cn/html/Dir/2002/05/09/6328.htm> (2007 年 6 月 2 日)。

中國西北且續往東部的油氣管線，既可促進西北地區的經濟發展，並可支應東部的油氣需求。¹⁹

參、中國在中亞地區的石油外交策略

全球能源領域的相互依賴性持續強化，外交遂成爲推動能源合作的重要手段。²⁰關於中國在中亞的石油外交策略，係以確保海外能源供應安全爲大前提，積極參與中亞能源的競爭，以保證該國公司順利進入此能源供應基地。因此，爲確保中亞石油的可靠供應，中國高層透過外交途徑，加強與中亞關係，並支持中國石油天然氣集團公司（以下簡稱中石油公司）等能源企業在中亞地區的活動。²¹

探究中國在中亞地區的佈局考量可劃分爲經濟因素與政治因素，佈局層次則可區分爲雙邊與多邊。

在佈局考量方面，中國力拓中亞的油源供應，從經濟因素而言，首要目標爲應付國內日益增長的石油需求，以維護經濟的持續發展。政治因素則涉及國家安全與地緣政治，中國若要維持快速的經濟發展，穩定與和平的外在環境是必要條件，²²尤其是邊界與區域安全。中亞地區的美國駐軍、恐怖主義、分離主義、與極端主義等問題，皆令中國感到憂心。

在佈局的區域層次上，中國身爲中亞地區的鄰國，自然重視與該區域的合作。爲進一步發展與中亞地區的能源關係，中國致力於推動雙邊與多邊的區域合作。在雙邊合作方面，中國重視與中亞地區的國家發展經貿及安全關係，藉雙邊關係的發展，提升自身的石油安全利益。另外，

¹⁹ 石冬明、張金鳳，「中亞石油地緣經濟與中國地緣戰略」，*學術交流*，129期（2004年12月），頁66。

²⁰ S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii*（能源外交之基礎），Vol. 1, p. 110.

²¹ S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii*（能源外交之基礎），Vol. 1, p. 310.

²² Ross H. Munro, "China's relations with its neighbours," *International Journal*, spring 2006, p. 327.

在多邊合作方面，則是在上海合作組織的架構下，尋求區域經濟與安全整合。

一、雙邊外交策略

(一) 中國對中亞的外交原則

中國於 1991 年 12 月承認中亞國家的獨立地位，並自 1992 年 1 月初，陸續與中亞各國建交（表一）。目前，中國奉行「睦鄰、安鄰、富鄰」的周邊外交政策，積極與中亞國家發展友好的雙邊關係。

表一 中國與中亞五國建交時間表

國 家	建交時間	國 家	建交時間
哈 薩 克	1992 年 1 月 3 日	吉爾吉斯	1992 年 1 月 5 日
烏茲別克	1992 年 1 月 3 日	土 庫 曼	1992 年 1 月 6 日
塔 吉 克	1992 年 1 月 4 日		

資料來源：作者整理自中國外交部網站資料。

1994 年 4 月，時任中國總理的李鵬於訪問中亞期間，提出中國對中亞國家的外交原則：第一，堅持睦鄰友好，和平相處；第二，展開互利合作，促進共同繁榮；第三，尊重各國人民的選擇，不干涉他國內政；第四，尊重獨立主權，促進地區穩定。²³2004 年，中國國家主席胡錦濤於訪問烏茲別克時，針對中國與中亞關係的深化與廣化，進一步提出四項建議：其一，深化睦鄰友好，增進政治互信。在涉及各自國家主權、領土完整和民族尊嚴等重要議題上，維持睦鄰友好的合作關係。其二，加強安全合作，維護區域穩定。共同打擊極端勢力、恐怖主義、分離主義等破壞區域穩定因素。其三，堅持互惠互利，推進務實合作。擴大相互投資，推動能源、交通運輸等合作，並調整貿易結構，使之順應區域

²³ 「中亞關係四項基本政策和六點主張」，新華社新聞網，2004 年 06 月 16 日，
<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-02/19/content_735901.htm> (2007 年 5 月 1 日)。

多邊經濟合作發展。其四，擴大文化交流，鞏固傳統友誼。支持並鼓勵雙邊文化、媒體、學術、觀光與社會團體等方面增加往來，加強合作。²⁴

（二）領導人積極出訪中亞

自與中亞國家建交以降，中國即致力於發展友好合作夥伴關係，除國家主席外，國家副主席、正副總理、外交部長等高層，亦密集出訪中亞。例如，江澤民與胡錦濤前後二任國家主席，約每二年出訪中亞國家一次，其中，又以訪問哈薩克的次數最多。有關建交後中國高層出訪中亞的外交活動，茲整理列表於附錄一。

在能源外交中，常運用相關的外交會議，促成能源合作協議的簽署。²⁵因此，中國常藉高層出訪機會，商討合作議題與簽署重要協議，進而促進雙邊關係的提升，奠定中國與中亞石油合作的利基。以中國對哈薩克為例，2003年胡錦濤就任國家主席後的出訪首站，即是哈薩克，雙方發表聯合聲明，表示加強石油天然氣領域的合作，並簽署「關於兩國共同開展中哈石油管線協定」。

再者，中國對土庫曼，1994年，當時的李鵬總理於訪問土庫曼期間，促成中石油公司與土庫曼石油天然氣部，簽署石油天然氣合作意向書。為深化中土能源合作，中國進而於2000年7月初，江澤民主席訪問土庫曼之際，促成雙方簽署石油天然氣合作備忘錄。²⁶

至於中國與烏茲別克，2004年，胡錦濤訪問烏茲別克，促成中石油公司與烏茲別克國家石油天然氣公司，簽署石油天然氣互惠合作協議，提升中烏石油合作關係。

（三）加強雙邊經貿關係

1994年，李鵬訪問中亞四國，除提出對中亞的基本外交原則外，並

²⁴ 「胡錦濤在烏演講：睦鄰安鄰富鄰建言與中亞關係」，新華社新聞網，2004年06月16日，〈<http://news.sina.com.cn/c/2004-06-16/19592825117s.shtml>〉（2007年5月1日）。

²⁵ S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii* (能源外交之基礎), Vol. 1, pp. 98-99.

²⁶ 「中國與土庫曼斯坦雙邊關係」，中國外交部網站，〈<http://www.mfa.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1781/default.htm>〉（2007年5月1日）。

針對雙邊經貿關係，宣布六點主張：(一) 堅持平等互利原則，並循經濟原則進行；(二) 合作形式多元化；(三) 充分利用當地資源；(四) 改善交通運輸條件，建設「新絲路」；(五) 向中亞國家提供經濟援助；(六) 發展多邊合作，促進共同發展。²⁷為落實上述主張，中國在中亞的經貿活動，係以貿易、投資與提供貸款為主。

整體而言，自 1992 年建交以來，中國與中亞國家的貿易總額，呈現增長趨勢。尤其近年來，貿易額更是屢創新高 (表二)。目前，哈薩克仍為中國在中亞地區最重要的貿易夥伴，1992 年，中哈貿易總額為 3 億 6,910 萬美元。1999 年首次突破 10 億美元，達 11 億美元。隨後逐年呈現成長趨勢，2003 年增加至 32 億美元，2005 年的中哈雙邊貿易額創下 68 億美元，其中，中國享有 10 億美元的出超。2005 年，中國是哈薩克的第四大出口國(9.9%)，以及第二大進口國(15.4%)。再者，中國為吉爾吉斯的第三大出口國(12%)與最大的進口國(26.3%)；烏茲別克的第二大出口國(14.7%)和第六大進口國(5.8%)。²⁸

表二 中國與中亞國家貿易總額

單位：百萬美元

國別 年份	哈薩克	吉爾吉斯	烏茲別克	塔吉克	土庫曼
1992	369	35	48	3	5
1993	435	102	54	12	5
1994	335	105	124	3	11
1995	391	231	119	24	18
1996	459	105	187	12	11
1997	527	106	202	20	15
1998	636	198	90	19	13
1999	1138	135	40	8	9
2000	1557	178	51	17	16
2001	1285	118	58	11	33

²⁷ 「中亞關係四項基本政策和六點主張」，新華社新聞網，2004 年 06 月 16 日，
<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-02/19/content_735901.htm> (2007 年 5 月 1 日)。

²⁸ *World Factbook 2005*, <<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/index/html>> (3 may 2007).

2002	1950	201	130	121	88
2003	3290	314	347	39	113
2004	4500	602	575	69	99
2005	6810	972	680	158	110

資料來源：作者整理自中國外交部網站。

從中國與中亞間的貿易結構來看，雙邊具有極強的經濟互補性。中亞向中國輸出能源資源，中國則向中亞輸出民生消費品。而中國在中亞地區的投資，主要投入能源產業。總言之，中國欲藉由強化與中亞國家的經貿聯繫，獲取所需能源。²⁹

二、多邊外交策略

（一）上海合作組織的平台角色

中國的區域外交係雙邊與多邊交叉運用。³⁰中國與俄羅斯、吉爾吉斯、哈薩克、塔吉克與烏茲別克等國，成立上海合作組織。³¹中國為增進與中亞區域的關係，近幾年來，透過政府與民間部門，不斷地對上海合作組織成員國投入外交資源。³²中國以上海合作組織為合作平台，進行多邊多層次的政經整合，藉以對抗恐怖主義、極端主義、分離主義等不安因素，並提供石油運輸的安全保障。中國除藉由與中亞成員國共同處理重大政治議題，增進彼此政治關係，進而影響成員國的能源政策制訂外，³³尚透過下列舉措，強化對上海合作組織的影響力。

²⁹ 除此之外，中國並企圖成為中亞產油國與亞洲消費國之間的橋樑，從而獲得經濟戰略利益。J. Peter Pham, "Beijing's Great Game: Understanding Chinese Strategy in Central Eurasia," *American Foreign Policy Interests*, No. 28 (2006), p. 58.

³⁰ Wenran Jiang, "China makes great leaps outward in regional diplomacy," *International Journal*, no. 2 (spring 2006), p. 338.

³¹ 近年來，上海合作組織持續深化區域經濟合作與整合，進而對周邊國家構成吸引力，例如印度、巴基斯坦、伊朗等國，渠等並以觀察國身分參加2005年哈薩克阿斯塔納高峰會。參見J. Peter Pham, "Beijing's Great Game: Understanding Chinese Strategy in Central Eurasia," p. 61.

³² Yu Bin, "Central Asia Between Competition and Cooperation," *Foreign Policy in Focus*, <<http://www.fpif.org/fpif.txt/3754>> (30 May 2007).

³³ Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," *Pacific Affairs*, Vol. 79, No. 2 (Summer 2006), p. 215.

1. 秘書處設於北京

2003 年莫斯科高峰會期間，中國國家主席胡錦濤提出加緊籌建組織的常設機構，以深化經濟和安全等領域的合作，並擴大組織的對外往來。³⁴在北京的力促下，上海合作組織的秘書處不僅常駐北京，且其人員絕大比例為中國籍人士，由此可見中國於該組織的關鍵角色。³⁵此外，為提供各成員國經貿和投資資訊，推動區域經濟合作的發展，由中國倡議並獨資架設「上海合作組織區域經濟合作網」。³⁶

2. 提供成員國貸款

2004 年塔什干高峰會，胡錦濤宣佈提供其他成員國 9 億美元的長期低利貸款，協助渠等發展基礎建設。³⁷另外，為進一步深化區域經濟合作，2005 年阿斯塔納高峰會，胡錦濤宣佈 3 年內為其他成員國培訓 1,500 名不同領域的管理和專業人才。³⁸

整體而言，上海合作組織體制下的區域合作，已降低中亞國家對中國的疑慮，³⁹有利於中國與上海合作組織成員國之間的能源合作。

(二) 上海合作組織的區域能源合作功能

³⁴ 「上海合作組織成員國元首第三次會晤在莫斯科舉行」，中國外交部網站，
<<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1128/1129/t24659.htm>>
(2007 年 5 月 31 日)。

³⁵ Chien-peng Chung, "China and the Institutionalization of the Shanghai Cooperation Organization," *Problems of Post-Communism*, September/October 200, p. 10.

³⁶ 2004 年 9 月 23 日，上海合作組織成員國於吉爾吉斯首都比什凱克(Bishkek)舉行總理會議，中國總理溫家寶提出深化經濟合作，落實多邊經貿合作綱要的主張。參見「溫家寶出席上海合作組織成員國總理第三次會議」，中國外交部網站，
<<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1128/1129/t162177.htm>>>(2007 年 5 月 31 日)。

³⁷ 舉例而言，中國提供貸款予塔吉克，修繕塔烏公路，該公路南起塔吉克首都杜尚別(Dushanbe)，向北抵達烏茲別克邊境城市恰納克(Canak)，協助改善交通運輸設施。參見「中國與塔吉克斯坦雙邊關係」，中國外交部網站，
<<http://www.mfa.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1776/default.htm>>(2007 年 5 月 1 日)。

³⁸ 「上海合作組織各領域合作」，上海合作組織元首會議官方網站，
<http://www.scosummit2006.org/bjzl/2006-04/20/content_125.htm>(2007 年 5 月 31 日)。

³⁹ Niklas Swanstrom, "China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?" *Journal of Contemporary China*, No. 14 (November 2005), p. 570.

此組織的初始目標，為增進軍事安全。然在全球化的趨勢發展下，合作領域已擴及經貿等其他領域。⁴⁰2003年9月，上海合作組織第二次經貿部長會議於吉爾吉斯首都比什凱克舉行，簽署「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」，確定區域經濟合作的基本目標與任務，並將能源、交通運輸、電信和農業並列為多邊經貿合作的優先領域。⁴¹

能源合作為上海合作組織經濟合作的要項之一，合作項目除提高現有能源生產能力和能源網絡效益，以及擴大油氣田的開發合作外，並將對成員國的運輸設施與體系進行現代化改造，以發揮成員國的過境運輸潛力。⁴²近來，為協調組織內的能源合作，甚或出現成立「能源俱樂部」的提議。⁴³

對中國而言，在上海合作組織架構下進行能源合作，具有地緣優勢。中國與哈薩克、烏茲別克等中亞國家的地理位置相鄰近，利於陸路管線的輸送，因而提高運輸安全係數。此外，中國與其他上海合作組織成員國之間的能源結構亦具互補性，能源出口是中亞國家經濟轉型和經濟成長的重要引擎，而中國是上海合作組織內最大的能源需求國，增加對中國的能源出口，有利帶動中亞地區的經濟成長。⁴⁴

⁴⁰ 例如，2001年6月「上海合作組織成立宣言」，明確提出展開區域經濟合作，並啟動貿易投資便利化進程。

⁴¹ 「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」，上海合作組織區域經濟合作網，http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=568&col_no=50 (2007年5月31日)。

⁴² 「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」，上海合作組織區域經濟合作網，http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=568&col_no=50 (2007年5月31日)。

⁴³ 普欽總統於2006年6月在上海合作組織元首高峰會上，提議建立能源俱樂部。由於上海合作組織各成員國的能源利益不同，普欽指出，能源俱樂部的創建宗旨，即是扮演協調機制。能源俱樂部的構想與石油輸出國組織的差異在於，該俱樂部的成員同時含括區域內的能源出口國與進口國。由能源俱樂部的功能看來，該組織的成立，將有利於相關國家在能源領域的合作，以及維護區域乃至於全球能源市場的穩定。

⁴⁴ 林躍勤，「對擴大上海合作組織框架內能源合作的若干思考」上海合作組織區域經濟合作網，http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=50997&col_no=229 (2007年5月31日)。

(三) 舉辦「油氣論壇」

為支持與鼓勵國營公司前進中亞參與能源合作，中國尚藉由舉辦論壇的方式，增進資訊交流，提升合作關係。例如，中國與俄羅斯、哈薩克自 2004 年起，每年舉辦「中俄哈油氣論壇」，促進三國擴大石油資訊交流，加強三方在能源合作領域的相互瞭解。⁴⁵

肆、中國與中亞的石油能源合作

中國在 20 世紀 90 年代，提出「走出去」策略，積極參與國際石油的投資與開發。截至 2004 年底，中國各石油公司的海外拓展業務，已形成「中亞-俄羅斯」、「中東-北非」、「亞澳」和「南美」四大海外戰略區。⁴⁶中國的石油公司均是國營企業，因此，能充分配合政府政策。⁴⁷近來，中石油公司與中國石化公司(以下簡稱中石化公司)即積極於取得海外公司的經營權。⁴⁸

在政府的主導下，中國對中亞能源合作的操作手法，主要為股權併購、探勘開發與油管鋪設等模式，重點工作則是以投資方式，參與當地油源相關基礎設施，以及籌建陸路進口油氣管線，尋求石油來源的多元化。

一、股權併購

中國對中亞石油產業的股權併購案，其投資對象係以哈薩克為主。

⁴⁵ “Otkryvaetsya tretii rossiisko-kitaisko-kazakhstanskii neftegazovyi forum,” (第三屆俄中哈油氣論壇揭幕)，俄羅斯國際新聞通訊社網站，<http://rian.ru/world/relation/20061206/56510339.html> (1 May 2007).

⁴⁶ 吳績新，「經濟全球化下中亞石油國際合作和中國石油國際合作之比較」，勝利油田黨校學報，第 19 卷第 1 期 (2006 年 1 月)，頁 102。

⁴⁷ 相對而言，西方的民營石油公司，則必須考量短期的獲利與股東權益。參見 Ian Taylor, “China’s oil diplomacy in Africa,” p. 942.

⁴⁸ Ian Taylor, “China’s oil diplomacy in Africa,” p. 943.

（一）哈薩克阿克糾賓油氣股份公司

1997年6月，中石油公司與哈薩克政府正式簽訂收購阿克糾賓油氣股份公司（Aktyubemunaigaz joint stock company）60.3%股份的協議，並將其改組成中油國際阿克糾賓油氣股份公司（以下簡稱中油-阿克糾賓公司）。2003年6月，依據「中石油擴大在哈薩克投資活動協定」規定，中石油再向哈薩克政府收購25.12%的政府持股，從而掌握85.6%中油-阿克糾賓公司的股權。⁴⁹

（二）哈薩克北布紮奇油田

北布紮奇（North Buzachi）油田位於哈薩克西部，可採儲量約為5億桶，主要開發者為德州北布紮奇合資公司（Texaco North Buzachi Inc.）。2003年8月，中石油向沙烏地阿拉伯尼瑪石油公司（Nimir Petroleum）收購哈薩克北布紮奇油田35%的股份。同年10月，中石油再接手美國雪佛龍德州石油公司（Chevron Texaco Corp.）所擁有的65%股權，北布紮奇油田遂成為中石油第一個100%控股的海外油田。⁵⁰

（三）哈薩克艾旦石油股份公司

2004年12月，中石油收購艾旦石油公司100%股權，並改組為中油國際艾旦有限責任公司，該公司擁有阿裏斯和布裏諾夫兩勘探區的勘探許可證（可採儲量約為1,042萬噸）。⁵¹

（四）哈薩克柯尼貝克塔斯油田

2004年12月，中石油公司與該國振華石油控股有限公司以平分權

⁴⁹ 「CNPC在全球」，中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/CNPC/ywycp/cnpczqq/亞洲.htm>>（2007年5月1日）。

⁵⁰ 「CNPC在全球」，中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/CNPC/ywycp/cnpczqq/亞洲.htm>>（2007年5月1日）。

⁵¹ 中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/0/07.pdf>>（2007年5月1日）。

益的方式，購買哈薩克坦KAM公司在柯尼貝克塔斯 (Konys&Bektas) 油田，所擁有的 50% 股權。柯尼貝克塔斯油田可採儲量為 2,164 萬噸。⁵²

(五) 哈薩克石油公司

2005 年 10 月，中石油公司以總價 41.8 億美元收購哈薩克石油公司 (Petro-Kazakhstan Oil Company)。⁵³ 透過收購哈薩克石油公司，擁有第二家海外煉油廠，使該公司的煉油能力達到 1,000 萬噸/年。⁵⁴

二、探勘開採

中國積極參與中亞的油氣資源勘探，尤其是哈薩克與烏茲別克兩國。

(一) 哈薩克

2002 年中石油公司獲得裏海濱的油氣資源勘探權後，投入大量資金和人力。終至 2005 年獲得突破，探井成功取得油獲。

由中石油公司持股 85.6% 的中油-阿克糾賓公司，擁有哈薩克紮納諾爾 (Zhanazhol) 和肯基亞克 (Kenkyak) 油氣田，石油儲量約為 6 億噸。自中石油公司參與營運後，累計投資超過 15 億美元。中油-阿克糾賓公司的原油產量從 1997 年的 265 萬噸，提高至 2005 年的 600 萬噸。目前，中油-阿克糾賓公司已成為哈薩克第四大石油公司。⁵⁵

⁵² 中國石油天然氣集團公司網站，

<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>> (2007 年 5 月 1 日)。

⁵³ PK 公司是在加拿大註冊的國際石油公司，在加拿大、美國、英國、德國和哈薩克證券交易所上市，其油氣田、煉廠等資產全部在哈薩克境內，原油年生產量超過 700 萬噸。

⁵⁴ 中國石油天然氣集團公司網站，

<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>> (2007 年 5 月 1 日)。

⁵⁵ 中油-阿克糾賓公司的資產價值，從最初的 5 億美元增長到 25 億美元。中國石油天然氣集團公司網站

<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>> (2007 年 5 月 1 日)。

（二）烏茲別克

2003年，中石油公司進入烏茲別克石油開發市場，該年，中石油所屬測井有限公司，負責烏國庫克杜馬拉克（Kokedumalak）油田的探井作業。2004年9月，中油國際公司（中石油公司的子公司）與盧克海外控股公司（Lukoil Overseas，俄羅斯盧克石油公司的子公司）、烏茲別克石油天然氣公司（Uzbekneftegaz，以下簡稱烏油氣公司）、韓國國家石油公司（Korea National Oil Corporation, KNOC）以及卡里佳利勘探公司（Petronas Carigali Overseas，馬來西亞國家石油公司的子公司）簽署合作協議，成立投資財團，共同開發烏茲別克境內的油氣田。該投資財團的股權，由參與公司平均持有。⁵⁶

2006年6月，中石油公司所屬的天然氣勘探開發公司與烏油氣公司在北京簽署油氣勘探協議。根據協議，中石油公司將在5年內，開鑽27口勘探井，倘若發現油氣後，中烏雙方再共組合資企業（各持50%股份），進一步開發油氣田。⁵⁷

另外，中國石化公司於2005年7月與烏油氣公司簽訂合作備忘錄，成立合資公司，共同負責烏國安集延油田之勘探和開發計畫。

三、油管鋪設

（一）輸油管線

中哈石油管線已於2006年7月11日正式營運，意即中國已能透過輸油管線的陸運方式，進口哈薩克原油，而進一步確保能源取得之安全。中哈輸油管線全長1,200多公里，預計年輸油量為1,000萬噸。中哈石油管線西起哈薩克阿塔蘇（Atasu），終點站為新疆獨山子。中哈石油管線

⁵⁶ 中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>>（2007年5月1日）。

⁵⁷ 中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>>（2007年5月1日）。

不僅是哈薩克首條無須經過第三國而與市場直接相連的管線，亦為中國第一條跨國輸油管線。⁵⁸

中國計畫以中哈管線為主幹，串連中亞各國石油管線或鐵路運輸形成「中亞石油動脈」，北聯西伯利亞，西及黑海，南通波斯灣，形成通往「中國-中亞-中東」的陸上運輸走廊，不再受制於麻六甲海峽海路運輸的箝制。⁵⁹此外，中哈石油管線的鋪設，可降低中國對俄羅斯石油的依賴程度。

(一) 天然氣管線

中石油公司與哈薩克國家石油天然氣公司 (KazMunaiGaz) 合作，計劃於 2008 年動工興建中哈天然氣管線，並希望在第一階段工程完成後，從 2009 年開始，每年向中國出口天然氣 100 億立方公尺。中哈天然氣管線第二階段工程，預計於 2012 年完成，屆時哈薩克每年可經由此管線，對中國出口 300 億立方公尺的天然氣。⁶⁰另外，2006 年，中國與土庫曼亦簽署協定，計畫興建跨國天然氣輸送管線，以利土國出口天然氣到中國。

綜上所述，跨國石油天然氣管線的興建，對中國而言，極符合能源安全的戰略考量，可降低對海路運輸方式的依賴。

伍、中國在中亞能源佈局的挑戰

中國近年來在中亞的積極活動，牽動此區域的地緣政治。中國於中

⁵⁸ 中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/NR/rdonlyres/DEEB1502-B687-4512-8A7D-D2ECD519793B/07.pdf>> (2007 年 5 月 1 日)。

⁵⁹ Xiaojie Xu, "The Oil and Gas links between Central Asia and China: a geopolitical perspective," *OPEC Review*, Vol. 23, No. 1 (March 1999),
<<http://www.blackwell.synergy.com/doi.pdf/10.1111/1468.0076.00057>> (20 April 2007).

⁶⁰ *Moscow Time*, 10 November 2006,
<<http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/11/10/043.html>> (20 April 2007).

亞進行能源佈局，其挑戰可分成兩個層面加以剖析，其一是內在層面，著重於中亞國家自身的國家利益，中亞國家身為能源出口國，其能源領域的國家利益，即在確保能以合理的價格出售能源，藉此獲得穩定的財政收入。⁶¹此外，中亞位居內陸，能源輸出幾仰賴過境運輸，因此，亦須能保障過境運輸利益。⁶²其二是外在層面，在中亞擁有傳統利益的俄羅斯，以及 911 事件後派軍進駐中亞的美國，無疑是中國的主要挑戰。觀察中國、俄羅斯、以及美國在中亞的互動，既有合作，然亦不乏競爭，端視議題而定。舉例而言，共同合作對抗恐怖主義，或是聯手打擊跨境毒品犯罪等；能源議題則較具競爭的特質，究其本質，中亞能源爭奪主要為三個面向：其一是代表各國利益的跨國石油公司對中亞地區勘探開發權的爭奪；其二是各方勢力對中亞地區油氣管線的爭奪；其三是裏海周邊國家對裏海資源歸屬劃分的爭奪。⁶³中國雖然較晚進入中亞能源市場，但對俄羅斯及美國等國的中亞戰略，仍有所衝擊。⁶⁴

一、俄羅斯因素

俄羅斯為中亞能源最主要的過境國，致使中亞各國不得不重視俄羅斯的反應。再者，俄國向來視中亞為其傳統勢力範圍，因此，俄國關注中國在中亞的動向，並視中國在中亞的經濟活動，具有「入侵」的性質。⁶⁵雖然，中國的經濟發展，厚植該國石油公司的國際競爭能力。然而，中國對中亞石油的競爭行為，卻可能對俄羅斯在中亞既有的能源運輸利

⁶¹ S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii* (能源外交之基礎), Vol. 1, p. 93.

⁶² 以哈薩克為例，該國先前的原油出口須經俄國，向西或向北運送。因此，中哈油管的啟用，意謂哈薩克的原油出口，已擺脫對俄國的依賴。請參張錫模，「中亞：石油的新產地」，收於林正義編，*石油與國際安全*（台北：遠景基金會，2007年），頁 57-79。

⁶³ 「上海合作組織框架內的油氣資源合作」，2007年6月1日，*上海合作組織區域經濟合作網*，<http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=73167&col_no=53> (2007年6月5日)。

⁶⁴ 其原因在於，倘若中亞石油輸往中國越多，相對輸往歐洲或美國的石油則愈少，因此，加劇相關各國對中亞油源的爭奪。請參蔡信行，「中國大陸積極增獲石油能源」，*石油策略研究中心時事月報*，第 13 期（2006年6月）頁 8。

⁶⁵ Yu Bin, "Central Asia Between Competition and Cooperation," *Foreign Policy in Focus*, <<http://www.fpif.org/fpifxt/3754>> (30 May 2007).

益構成威脅，而損及俄中夥伴關係。⁶⁶換言之，當中國藉由政經關係的強化，而成功取得中亞能源時，渠與俄羅斯的雙邊關係或許可能受到影響。⁶⁷究其原因，俄羅斯藉由控制裏海油管的流向，令中亞各國在能源出口上依賴俄羅斯，此一戰略佈局，不僅可迫使歐洲不得不重視俄羅斯，並可維持該國在中亞地區的勢力。然而，中國卻打破俄羅斯的策略，進而降低該戰略佈局的影響力。

為鞏固俄國在中亞的地緣戰略與經濟利益，普欽總統執政後，即戮力加強在中亞管線運輸的傳統關係。⁶⁸以哈薩克為例，俄羅斯為鞏固哈薩克對其油管系統的依賴，遂提出提高油管輸運量，以迎合哈薩克欲提高石油出口量的目標。⁶⁹2007 年 5 月，總統普欽於訪問中亞之際，宣布將建立一條新天然氣管線，經由哈薩克與俄羅斯，將土庫曼的天然氣輸往歐洲。藉此，俄羅斯可進一步鞏固對中亞能源的控制與支配。⁷⁰

二、美國因素

西方國家中，尤以美國，為確保自身的戰略利益與遏制俄羅斯的傳統勢力，而視中亞與裏海地區的油管運輸問題，為重要的外交議題，因為此場油管競逐賽局的贏家，將獲得戰略利益，輸家則面臨被邊緣化的危機。⁷¹

美國在中亞的地緣政治目的，係協助中亞國家在發展石油天然氣工

⁶⁶ Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," p. 218.

⁶⁷ Kevin Sheives, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," p. 219.

⁶⁸ 關於普欽政府的能源戰略與對外能源戰略目標，請參魏百谷，「石油：俄羅斯的新外交工具」，收於林正義編，*石油與國際安全*（台北：遠景基金會，2007 年），頁 28-35。

⁶⁹ Rutland Peter, "Paradigms for Russian Policy in the Caspian Region," in Robert Ebel and Rajan Menon ed., *Energy and Conflict in Central Asia and the Caucasus* (New York: Lauham, 2000), p. 171.

⁷⁰ 「普欽訪問中亞討論能源政策」，BBC 中文網，2007 年 5 月 9 日，
<http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_6630000/newsid_6639700/6639753.stm>
(30 May 2007).

⁷¹ Hooshang Amirahmadi, "Pipeline Politics in the Caspian Region," in Hooshang Amirahmadi ed., *The Caspian Region at a Crossroad* (New York: St. Martin's Press, 1999), p. 163.

業之際，能擺脫俄羅斯的控制，並拉攏渠等的政治立場傾向西方國家。美國相當重視油氣管線的走向，不願出現由單一國家壟斷石油管線走向的局面。⁷²譬如，美國主導的巴庫（Baku，亞塞拜然首都）經第比利斯（Tbilisi，喬治亞首都）至傑伊罕（Ceyhan，土耳其濱地中海港口）的巴第傑管線（BTC），即為打破俄羅斯對裏海石油出口的壟斷局面。美國試圖透過該油管的建造，獲得能源安全的戰略利益，更期望擴大美國在中亞地區的政治、軍事與經濟影響力。⁷³

另外，中國所主導的上海合作組織，其發展趨勢亦為美國關注的焦點。近年來，上海合作組織已成為中美不對稱競爭的場域。華盛頓擔憂此機制，將成為中國力量投射到中亞的載具。畢竟，上海合作組織是唯一美國未直接參與的區域安全組織。⁷⁴

除了中俄關係、中美關係的影響之外，俄美關係亦將左右中國在中亞地區的趨向。⁷⁵總言之，俄、美、中在中亞的戰略三角關係，勢將影響中國在中亞的能源佈局。

三、其他國家因素

中亞裏海的石油運輸問題，亦受到其他國家的政治因素影響。例如，濱裏海的伊朗、掌控黑海出口的土耳其，以及歐洲等國，相繼涉入油管運輸的爭奪戰，導致問題更形複雜化。⁷⁶蘇聯時期，中亞的唯一能源出口路線，係向北經過俄羅斯輸出。蘇聯解體後，其他三個方向（西向、

⁷² S. Z. Zheznin, *Osnovy energeticheskoi diplomatii* (能源外交之基礎), Vol. 1, p. 278.

⁷³ 美國在中亞的利益可歸納為安全、能源與外交。 Ariel Cohen, "Security, Energy and Democracy: US Interests in Central Asia," *Eurasianet*, <<http://eurasianet.org/departments/insight/articles/eav120606a.shtml>> (30 May 2007).

⁷⁴ 上海合作組織一再對外宣稱對第三者並無軍事企圖，然其頻繁的軍事演習（2003年在哈薩克、2005在中國，最近一次聯合軍演於2007年在俄羅斯舉行），雖以反恐為名，仍引起美方關注。 Yu Bin, "Central Asia between Competition and Cooperation," *Foreign Policy in Focus*, <<http://www.fpif.org/fpifxt/3754>> (30 May 2007).

⁷⁵ Xiaojie Xu, "Oil and Gas Linkages between Central Asia and China: A geopolitical Perspective," p. 22-23.

⁷⁶ Jennifer Delay, "The Caspian Oil Pipeline Tangle: A Steel Web of Confusion," in Michael P. Croissant and Bulent Aras ed., *Oil and Geopolitics in the Caspian Sea Region* (London: Westport, 1999), p. 75-76.

南向與東向) 的路線方案相繼出現, 因而形成激烈的角力。⁷⁷另外, 爲抗衡中俄等國在中亞的勢力, 日本亦積極拓展中亞外交, 於 2006 年 6 月宣布援建中亞能源通道。⁷⁸

綜上所述, 中亞能源賽局係由中美俄三股主要勢力競逐, 俄羅斯仍掌控中亞地區的天然氣出口, 但在石油管線的控制權上, 卻遭到中國與美國的挑戰。隨著能源競逐的加劇, 中俄的潛在矛盾將會更爲凸顯, 且哈薩克是衝突的主要焦點。

陸、結論

中國在中亞的能源策略, 究其本質, 係以外交爲後盾、國營石油公司爲主要操作工具, 並輔以運用上海合作組織, 使之成爲與中亞國家進行能源合作的協調平台。

俄羅斯學者伊凡諾夫 (Vladimir I. Ivanov) 曾提出「符合國家利益、強化能源安全、促進區域經濟發展、增進區域共同體利益, 以及加強區域穩定與安全」等區域能源合作原則。⁷⁹綜觀中國在中亞地區的石油能源策略與外交舉措, 大致符合前述原則。中國以「睦鄰友好、和平相處、互利合作、尊重主權」等原則, 對外試圖維持中亞地緣政治上的權力平衡, 對內則希望獲取在中亞地區的經濟 (尤以能源)、政治與軍事利益。

剖析中國在中亞的能源策略特質, 以地理因素而言, 中國與哈薩克、塔吉克、吉爾吉斯邊界接壤, 邊境線長達 3,000 多公里, 因地理鄰近性而形成特殊的地緣優勢。以經濟因素而言, 中國與中亞在石油的需求與

⁷⁷ 西向的「土耳其路線」、南向的「伊朗路線」及東向的「中國路線」。參見張錫模, **中亞區域安全淨評估** (台北: 遠景基金會, 2004), 頁 32-34。

⁷⁸ 「日拓展中亞外交 抗衡中俄影響」, **BBC新聞網**, 2006 年 6 月 5 日, <http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_5040000/newsid_5048000/5048032.stm> (2007 年 5 月 1 日)。

⁷⁹ Vladimir I. Ivanov, "Russia and Regional Energy Links in Northeast Asia," prepared in conjunction with an Energy Study, October 2004, p. 50.

輸出方面，極具互補性。

從現存石油分布來看，由於中亞是連接世界另外兩大產油區（波斯灣地區與俄羅斯西伯利亞地區）的橋樑。中國若強化與中亞石油合作的基礎，向北發展，可獲得來自俄羅斯西伯利亞地區的石油；向南發展，則可取得波斯灣地區的石油。⁸⁰若以石油進口的運輸路線來看，中國與中亞地區進行石油能源合作，不僅可降低海運的運輸風險，尚可避免與美國為控制太平洋石油運輸路線而可能產生的衝突。

（收稿：2007年7月5日，修改：2007年12月5日，接受：2008年2月25日）

⁸⁰ 武鴻鈞、張靜，「中國與中亞在石油安全方面合作的新場景」，*甘肅高師學報*，第10卷第2期（2005），頁36。

附錄一 中國高層出訪中亞重要紀事 (1993-2007)

年代	時間	出訪人	出訪國	主要出訪活動	主要簽署協議
1994	4/18-20	李鵬 總理	烏茲別克		「中國向烏茲別克提供商品貸款協定」、「民用航空運輸協定」
	4/20-22	李鵬 總理	土庫曼	與土國總統尼亞佐夫進行會談	「中國向土庫曼提供政府貸款協定」、「兩國外交部磋商議定書」
	4/22-25	李鵬 總理	吉爾吉斯	與吉國總統阿卡耶夫、最高蘇維埃主席舍利姆庫洛夫分別進行會談	「中國向吉爾吉斯提供政府貸款協定」、「關於建立中吉政府間經貿合作委員會協定」
	4/25-28	李鵬 總理	哈薩克		「中哈國界協定」、「關於中國向哈薩克提供政府貸款協定」、「兩國發展鐵路客運運輸會談既要」
1995	10/25-28	胡錦濤 書記處書記	土庫曼	與土國總統尼亞佐夫進行會談	
1996	7/2-3	江澤民 國家主席	烏茲別克		「中烏聯合聲明」、「鐵路運輸合作協定」
	7/3-4	江澤民 國家主席	吉爾吉斯	與土國阿卡耶夫總統、總理朱馬古洛夫等分別進行會談	「中國與吉爾吉斯國界協定」、「中吉聯合聲明」
	7/4-6	江澤民 國家主席	哈薩克	與哈國總統納扎爾巴耶夫進行會談，並在哈議會發表題為「共創中國與中亞友好合作的美好未來」演說	「中哈聯合聲明」、「引渡條約」、「中國人民銀行與哈薩克國民銀行合作協議」

1997	9/24-25	李鵬 總理	哈薩克	出席中哈石油合作協議簽署儀式	「中哈國界補充協定」
	9/24-27	李嵐清 副總理	哈薩克		「兩國政府關於在石油天然氣領域合作的協議」
1998	7/3-4	江澤民 國家主席	哈薩克	出席上海五國元首會晤	「阿拉木圖會晤聯合聲明」、「中哈國界第二補充協定」
1999	6/3-6	錢其琛 副總理	土庫曼	與土國總統尼亞佐夫、副總理艾多德耶夫分別進行會談	
	6/8-10	錢其琛 副總理	吉爾吉斯	與吉國總統阿卡耶夫、與第一副總理西拉耶夫分別進行會談	
	6/10-13	錢其琛 副總理	烏茲別克	與烏國總統卡里莫夫進行會談	
	8/24-26	江澤民 國家主席	吉爾吉斯	赴吉國首都比什凱克出席上海五國元首會晤 與吉國總統阿卡耶夫進行會談	「比什凱克聯合聲明」、「中哈吉三國邊界交界點協議」、「中吉邊界補充協議」
2000	7/3-5	江澤民 國家主席	塔吉克	與塔國總統拉赫莫諾夫進行會談	「中塔關於發展兩國 21 世紀的睦鄰友好合作關係聯合聲明」
	7/5-7	江澤民 國家主席	土庫曼	與土國總統尼亞佐夫進行會談	「中土聯合聲明」
	7/27-30	胡錦濤 國家副主席	哈薩克	會見哈國總統納扎爾巴耶夫，並與總理托卡耶夫進行會談	「中哈經濟技術合作協定」
2001	6/14-16	胡錦濤 國家副主席	烏茲別克	與烏國總統卡里莫夫進行會談	「中國與烏茲別克關於進一步發展和加深兩國友好合作夥伴關係的聯合聲明」
	9/13-15	朱鎔基 總理	哈薩克	出席阿拉木圖上海合作組織總理高峰會	「中哈聯合公報」

2002	6/3-5	江澤民 國家主席	哈薩克	出席阿拉木圖「亞洲 相互合作與信任措施 高峰會」並與哈國總 統納扎爾巴耶夫進行 會談	
2003	6/2-4	胡錦濤 國家主席	哈薩克	與哈國總統納扎爾巴 耶夫、總理塔斯馬加 姆別托夫等分別進行 會談	「中哈聯合聲 明」、「中哈 2003 至 2008 年合作綱要」
2004	1/15	溫家寶 總理	吉爾吉斯	與吉國總統阿卡耶 夫、總理塔納耶夫等 分別舉行會談	「中吉政府聯 合公報」、「中 吉 2004 年至 2014 年年合作 綱要」、「中吉 勘界議定書」
2005	7/3-4	胡錦濤 國家主席	哈薩克	與哈國總統納扎爾巴 耶夫進行會談，並會 見總理阿赫梅托夫等	「中哈關於建 立和發展戰略 夥伴關係的聯 合聲明」
	7/13-17	吳儀 副總理	哈薩克	會見哈國總統納扎爾 巴耶夫、總理阿赫梅 托夫，並與副總理葉 西莫夫進行會談	
2006	1/9-12	曾慶紅 國家副主席	哈薩克	出席哈國總統納扎爾 巴耶夫就職典禮，並 與哈國總統納扎爾巴 耶夫進行會談，並會 見總理阿赫梅托夫等	「中哈聯合公 報」
2007	1/15	胡錦濤 國家主席	塔吉克	與塔國總統拉赫莫諾 夫進行會談	「中塔睦鄰友 好合作條約」

資料來源：作者整理自中國外交部網站資料。

參考文獻

- 「CNPC在全球」，中國石油天然氣集團公司網站，
<<http://www.cnpc.com.cn/CNPC/ywycp/cnpczqq/亞洲.htm>>(2007年5月1日)。
- 「上海合作組織各領域合作」，上海合作組織元首會議官方網站，
<http://www.scosummit2006.org/bjzl/2006-04/20/content_125.htm>
(2007年5月31日)。
- 「上海合作組織成員國元首第三次會晤在莫斯科舉行」，中國外交部網站，
<<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1128/1129/t24659.htm>> (2007年5月31日)。
- 「上海合作組織成員國多邊經貿合作綱要」，上海合作組織區域經濟合作網，
<http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=568&col_no=50> (2007年5月31日)。
- 「中亞關係四項基本政策和六點主張」，新華社新聞網，2004年06月16日，
<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-02/19/content_735901.htm>
(2007年5月1日)。
- 「中國與土庫曼斯坦雙邊關係」，中國外交部網站，
<<http://www.mfa.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1781/default.htm>>
(2007年5月1日)。
- 「中國與哈薩克斯坦雙邊關係」，中國外交部網站，
<<http://www.mfa.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1716/default.htm>>
(2007年5月1日)。
- 「日拓展中亞外交 抗衡中俄影響」，BBC新聞網，2006年6月5日，
<http://news.bbc.co.uk/chinese/simp/hi/newsid_5040000/newsid_5048000/5048032.stm> (2007年5月1日)。
- 「石油工業十五規劃」，中國科學院院報，第九期(2001年9月)，中國科學院網站，
<<http://www.cas.ac.cn/html/Dir/2002/05/09/6328.htm>>(2007年6月2日)。
- 「胡錦濤在烏演講：睦鄰安鄰富鄰建言與中亞關係」，新華社新聞網，2004

- 年 06 月 16 日，
<<http://news.sina.com.cn/c/2004-06-16/19592825117s.shtml>> (2007 年 5 月 1 日)。
- 「溫家寶出席上海合作組織成員國總理第三次會議」，**中國外交部網站**，
<<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1128/1129/t162177.htm>>(2007 年 5 月 31 日)。
- <<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1128/1129/t24659.htm>> (2007 年 5 月 31 日)。
- 石冬明、張金鳳，「中亞石油地緣經濟與中國地緣戰略」，**學術交流**，129 期 (2004 年 12 月)，頁 64~68。
- 朱亞菲、史志欽，「從倒薩戰爭看中國與俄羅斯和中亞加強油氣合作的必要性」，**國際論壇**，第 3 期 (2003 年)，頁 40~46。
- 吳績新，「經濟全球化下中亞石油國際合作和中國石油國際合作之比較」，**勝利油田黨校學報**，第 19 卷第 1 期 (2006 年 1 月)，頁 102~105。
- 明庭權、韓學峰，「21 世紀中國石油安全與中國中亞戰略」，**蘭州學刊**，第 140 期 (2004 年 5 月)，頁 46~48。
- 林躍勤，「對擴大上海合作組織框架內能源合作的若干思考」，**上海合作組織區域經濟合作網**，
<http://www.sco-ec.gov.cn/crweb/scoc/info/Article.jsp?a_no=50997&col_no=229>(2007 年 5 月 31 日)。
- 武鴻鈞、張靜，「中國與中亞在石油安全方面合作的新場景」，**甘肅高師學報**，第 10 卷第 2 期 (2005)，頁 35~37。
- 胡風華，「美俄中亞石油之爭」，**中國石油石化**，2002 年 5 月，頁 22~23。
- 袁新華，「俄羅斯能源戰略的演變」，收於馮紹雷、相藍欣編，**轉型中的俄羅斯對外戰略**，上海：人民出版社。
- 張錫模，「中亞：石油的新產地」，收於林正義編，**石油與國際安全**，台北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2007 年。
- 張錫模，**中亞區域安全淨評估**，台北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2004。
- 童振源，「中國發展的新侷限：石油需求的挑戰與影響」，收於林正義編，**石油與國際安全**，台北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2007 年。
- 楊中強，「中亞石油與中國石油安全」，**國際貿易問題**，第 10 期 (2001 年)，頁 36~39。
- 蔡信行，「中國大陸積極增獲石油能源」，**石油策略研究中心時事月報**，第 13 期 (2006 年 6 月)。

鄭羽編，**獨聯體(1991~2002)**，北京：社會科學文獻出版社，2005。
魏百谷，「石油：俄羅斯的新外交工具」，收於林正義編，**石油與國際安全**，台北：財團法人兩岸交流遠景基金會，2007年。

“BP Statistical Review of World Energy 2007,” *British Petroleum (BP) Global*

<http://www.bp.com/liveassets/bp_internet/globalbp/globalbp_uk_english/reports_and_publications/statistical_energy_review_2007/STAGING/local_assets/downloads/pdf/statistical_review_of_world_energy_full_report_2007.pdf> (30 June 2007).

“Caspian Sea Region: Reserves and Pipelines,” *EIA*,

<<http://www.eia.doe.gov/emeu/cabs/Caspian/ExportIssues.html>> (15 June 2007).

“Otkryvaetsya tretii rossiisko-kitaisko-kazakhstanskii neftegazovyi forum,” (第三屆俄中哈油氣論壇揭幕)，**俄羅斯國際新聞通訊社網站**，<<http://rian.ru/world/relations/20061206/56510339.html>> (1 May 2007).

<<http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/11/10/043.html>> (20 April 2007).

Amirahmadi, Hooshang, “Pipeline Politics in the Caspian Region,” in Hooshang Amirahmadi ed., *The Caspian Region at a Crossroad* (New York: St. Martin’s Press, 1999).

Cohen, Ariel, “Security, Energy and Democracy: US Interests in Central Asia,” *Eurasianet*,

<<http://eurasianet.org/departments/insight/articles/eav120606a.shtml>> (30 May 2007).

Delay, Jennifer, “The Caspian Oil Pipeline Tangle: A Steel Web of Confusion,” in Michael P. Croissant and Bulent Aras ed., *Oil and Geopolitics in the Caspian Sea Region* (London: Westport, 1999).

Downs, Erica, “Energy Security Series: China,” *The Brookings Foreign Policy Studies*, December 2006, pp.1-67.

Ivanov, Vladimir I. “Russia and Regional Energy Links in Northeast Asia,” prepared in conjunction with an Energy Study, October 2004, pp.1-57.

Jiang, Wenran, “China makes great leaps outward in regional diplomacy,” *International Journal*, No. 2 (spring 2006), pp. 329-340.

Lee, P.K. “China’s quest for oil security: oil (wars) in the pipeline?” *The Pacific Review*, Vol. 18, No. 2 (June 2005), p. 265-301.

Moscow Time, 10 November 2006,

<<http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/11/10/043.html>> (20

- April 2007).
- Munro, Ross H., "China's relations with its neighbours," *International Journal*, No. 2 (spring 2006), pp. 320-328.
- Pham, J. Peter, "Beijing's Great Game: Understanding Chinese Strategy in Central Eurasia," *American Foreign Policy Interests*, No. 28 (2006), pp. 53-67.
- Rutland, Peter, "Paradigms for Russian Policy in the Caspian Region," in Robert Ebel and Rajan Menon ed., *Energy and Conflict in Central Asia and the Caucasus* (New York: Lauham, 2000).
- Sheives, Kevin, "China turns West: Beijing's Contemporary Strategy Towards Central Asia," *Pacific Affairs*, Vol. 79, No. 2 (Summer 2006), pp. 205-224.
- Swanstrom, Niklas, "China and Central Asia: a new Great Game or traditional vassal relations?" *Journal of Contemporary China*, No. 14 (November 2005), pp. 569-584.
- Taylor, Ian, "China's oil diplomacy in Africa," *International Affairs*, 82:5 (2005), pp. 937-959.
- Xu, Xiaojie, "The Oil and Gas links between Central Asia and China: a geopolitical perspective," *OPEC Review*, Vol. 23, No. 1 (March 1999), <<http://www.blackwell.synergy.com/doi.pdf/10.1111/1468.0076.00057>> (20 April 2007).
- Yu, Bin, "Central Asia Between Competition and Cooperation," *Foreign Policy in Focus*, <<http://www.fpif.org/fpif.txt/3754>> (30 May 2007).
- Zheznin, S. Z. **Osnovy energeticheskoi diplomatii** (能源外交之基礎). Moskva: MGIMO(U) MID Rossii, 2003, Vol. 1 & Vol. 2.

China — Central Asia Energy Relations: Cooperation and Challenges

Wei, Bai-ku

(Assistant Professor, Graduate Institute of Russian Studies,
National Chengchi University)

Abstract

This article analyzes China's oil strategy toward Central Asia, including the energy cooperation models and challenges between China and Central Asia. In 1993, China became a net importer of oil. Since then, China's oil shortfall has been expanding with its rapid economic growth. Central Asia is the key area of China's "Going out" policy because oil, gas, and geographical proximity. Energy has become an important aim of China's foreign policy toward Central Asia. Chinese government uses the state-owned oil companies as the tool and the Shanghai Cooperation Organization as the platform of energy cooperation. There is energy competition among Russia, the United States, and China in the region of Central Asia.

In order to compensate for the oil shortfall and ensure the oil supply security, China promotes energy cooperation with Central Asia. In Central Asia, China's target country is Kazakhstan. The models of cooperation are **M&A**, oil exploration and pipeline construction.

Keywords :

China — Central Asia Relations, Oil Diplomacy, Central Asia, Shanghai
Cooperation Organization (SCO)